



# 泌阳县人民政府公报

2019年第4号(总第12号)

(季刊)

泌阳县人民政府办公室

2019年12月31日

## 目 录

### 【县政府文件】

泌阳县人民政府关于印发泌阳县工程建设项目审批制度改革实施方案(试行)的通知.....3

泌阳县人民政府关于改革完善应急管理体系的通知.....11

### 《泌阳县人民政府公报》编辑委员会

主任：陈 东

副主任：刘天坤

委员：

张 超 吴 松 吴 刚

赵金高 王云才 刘小刚

李洪海 张 振 武芳民

牛新伟 韩 靖 余昌峰

李全意 张 岩 李卿业

刘久军 晁铁伦 曾照刚

陶 浩 赵耀东 禹建刚

孟 磊

## 《泌阳县人民政府公报》编辑部组成人员

主 编：刘天坤

副主编：武 钧

编 辑：

张其俊 王 崇

主管单位：泌阳县人民政府

主办单位：泌阳县人民政府  
办公室

编辑出版：《泌阳县人民政府公报》编辑部

出版日期：2019年12月

承印单位：河南日兴印务有限公司

准印证号：河南省连续性内部资料〔审驻马店连〕00013号

通讯地址：泌阳县人民政府  
二楼信息中心

发送范围：县四大班子领导  
各乡镇街道  
县直各单位

每期印数：500份

联系电话：0396-7922033

### 【县政府办公室文件】

泌阳县人民政府办公室关于印发泌阳县2020年度城乡居民基本医疗保险费征缴工作方案的通知.....19

泌阳县人民政府办公室关于进一步加强政府系统公文处理工作的通知.....24

泌阳县人民政府办公室 关于印发泌阳县全面推行“双随机、一公开”监管工作实施方案的通知.....25

泌阳县人民政府办公室关于组织开展全县“十四五”规划编制工作的通知.....29

泌阳县人民政府办公室关于印发泌阳县政务信息资源共享推进工作方案的通知.....40

### 【领导讲话】

在全县创建省级森林城市暨今冬明春国土绿化工作推进会上的讲话.....42

# 泌阳县人民政府 关于印发泌阳县工程建设项目审批制度改革 实施方案（试行）的通知

泌政文〔2019〕116号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县直有关单位：

《泌阳县工程建设项目审批制度改革实施方案（试行）》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2019年10月15日

## 泌阳县工程建设项目审批制度改革 实施方案（试行）

泌阳县工程建设项目审批制度改革实施方案（试行）

为深入推进政府职能转变，深化“放管服”改革、优化营商环境，切实做好泌阳县工程建设项目审批制度改革工作，根据《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）和《驻马店市人民政府办公室关于印发驻马店市工程建设项目审批制度改革实施方案（试行）的通知》（驻政办〔2019〕56号）要求，结合我县实际，特制定本实施方案。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心，牢固树立新

发展理念，以推进政府治理体系和治理能力现代化为目标，深入贯彻落实国家、省、市关于深化“放管服”改革和优化营商环境部署要求，以更好更快方便企业和群众办事为导向，加大转变政府职能和简政放权力度，全面开展工程建设项目审批制度改革，统一审批流程，统一信息数据平台，统一审批管理体系，统一监管方式，实现工程建设项目审批“四统一”，努力构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批管理体系，持续优化营商环境。

（二）改革内容。对工程建设项目审批制度进行全流程、全覆盖改革。改革覆盖工程建设项目审批全流程（包括从立项、用地许可、建设许可、施工许

可到竣工验收和供水、供电、燃气、热力、排水、通讯等公共设施接入服务);主要是房屋建设和城市基础设施等工程,不包括特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程;覆盖行政许可等审批事项和技术审查、中介服务、市政公用服务以及备案等其他类型事项,推动流程优化和标准化。

**(三)主要目标。**2019年10月底前,初步建成县级工程建设项目审批制度框架和信息数据平台,工程建设项目审批时限压减至120个工作日以内。到2019年底,全部工程建设项目审批时限压减至100个工作日以内,我县县级工程建设项目审批管理系统与河南省政务服务平台、全国工程建设项目审批管理系统等相关系统平台实现互联互通。到2020年底,纳入全国统一的工程建设项目审批管理体系。

## 二、统一审批流程

### (四)精简审批环节

**1.精简审批事项和条件。**对政府批准的国民经济和社会发展规划、专项规划、区域规划中已经明确的项目,部分改扩建项目以及建设内容单一、技术方案简单的项目,不再审批项目建议书。对于政府投资项目的可行性研究报告审批,项目招标方案核准与项目可行性研究报告审批合并办理。对建设内容单一、技术方案简单的项目,可行性研究报告

与初步设计合并审批。对于不涉及新增建设用地,在规划确定的城镇建设用地范围内使用已批准建设用地进行建设的项目,不再进行建设项目用地预审。取消民用建筑节能审查备案、建设工程施工监理合同备案,质量安全监督备案、施工图审查备案与建筑工程施工许可证核发合并办理。

**2.下放审批权限。**对同类项目不同部门审批层级存在差异的审批事项,依法下放审批权限,积极推行审批事项同级化、属地化。对下级机关有能力承接的审批事项,以下放或委托下放的方式积极推行审批事项同级化,扩大下放或委托下级审批事项。相关部门要加强沟通协调,制定配套措施,完善监管制度,开展制度培训,确保下级机关接得住、管得好,提高审批效能。

**3.合并审批事项。**以划拨方式取得土地的,合并办理建设项目选址意见书和用地预审,并联合办理划拨土地和建设用地规划许可证。以出让方式取得土地的,在签订土地出让合同后,办理建设用地规划许可证。将“建设项目压覆矿产资源审批”和“矿产资源储量登记”合并为“建设项目压覆重要矿产资源审批”,在土地供应前完成即可。将“防空地下室建设审批”和“防空地下室易地建设审批”合并为“防空地下室建设审批”。将消防、人防、技防等技术审查并入施工图设计文件审查,相关部门不再

进行技术审查。

**4. 转变管理方式。**转变政府管理方式，凡是能由部门内部或部门共享获得的信息不再以审批或备案的形式要求申请人申报提供，转变为部门内部工作，整合同一阶段的同类事项，实行“联合审验”。建设工程设计方案审查在建设单位提交设计方案后，转变为政府内部事项，由审批部门征求相关部门意见，其他部门不再单独审查设计方案。

**5. 调整审批时序。**地震安全性评价在工程设计前完成即可，环境影响评价、节能评价等评估评价和取水许可等事项在开工前完成即可；将用地预审意见作为土地证明文件申请办理建设工程规划许可证；将供水、供电、燃气、热力、排水、通信、有线电视等市政公用基础设施报装提前到开工前办理，在工程施工阶段完成相关设施建设，竣工验收后直接办理接入事宜。对于企业投资项目备案，实行网上告知性备案，在施工许可前完成即可。对于防空地下室建设审批，在施工许可前完成即可。

**(五) 规范审批事项。**按照国家、省市要求，对泌阳县工程建设项目审批事项进行全面清理，制定《泌阳县工程建设项目审批事项清单》，统一审批事项和法律依据，形成统一的审批事项名称、申请材料、审批时限、使用范围和前置条件。清单实行动态管理，如有地方性

法规设置的审批事项需报上级机关备案，并说明理由。

**(六) 合理划分审批阶段。**将工程建设项目审批流程主要划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段，实行“一家牵头、并联审批、限时办结”。制定并联审批管理办法，明确各阶段实施中涉及的行政许可事项、中介服务事项、办理顺序、审批责任主体及审批时限等，同时将我县除以上以外的所有审批事项以及技术审查、强制性评估、中介服务、市政公用服务等事项，按照办理节点要求，分别纳入四个阶段实施并联办理或并行推进。其中立项用地规划许可阶段主要包括项目审批核准备案、选址意见书核发、用地预审、用地规划许可等；工程建设许可阶段主要包括设计方案审查、建设工程规划许可证核发；施工许可阶段主要包括施工图审查、消防和人防设计审核、施工许可证核发等；竣工验收阶段包括规划、消防、人防、档案等专项验收及竣工验收备案等。

**(七) 分类制定审批流程。**根据全国统一的工程建设项目审批流程图示范文本，制定政府投资、社会投资等不同类型工程的审批流程图。根据工程建设项目类型、投资类别、规模大小等，将工程建设项目划分为政府投资房屋建筑类项目、政府投资基础设施线性工程类项目，社会投资类项目（除带方案出让

用地项目及中小型社会投资项目)、社会投资带方案出让用地项目、社会投资中小型工程项目,水利工程类项目、公路工程类项目七大类。政府投资房屋建筑类项目、水利工程类项目、公路工程类项目和政府核准的投资项目原则上按四个阶段办理;社会投资类项目、社会投资中小型工程项目原则上按后三个阶段为主整合办理环节;社会投资带方案出让用地项目,不再对设计方案进行审核,将工程建设许可和施工许可合并为一个阶段。

#### (八) 实施“联合审验”工作

积极推行“联合踏勘”“联合审查”“联合审图”“联合测绘”和“联合验收”工作,建立协调统一的“联勘、联审、联测、联验”机制。

**1. 推进联合踏勘。**按照“减少踏勘、规范方式、数据共享”的原则,认真清理在法律、法规、规章之外增加的部门现场勘查事项,对相关法律、法规、规章规定需要多个政府部门现场踏勘的,由县行政服务中心负责组织有关部门联合踏勘,确保在10个工作日内完成联合踏勘;确需单独赴现场踏勘的,要实行无扰踏勘;对已开展区域联合评价、多评合一的区域,不再组织开展现场踏勘。

**2. 推进联合审查。**按照“统一受理、并联审查、限时办结”的原则,全面梳理设计方案审查审批工作流程,开展建设工程设计方案联合审查,简化设计方案审查手续,优化审查流程。

**(1) 联合审查范围。**对涉及环保、住房城乡建设、交通运输、城管、人防、文物、园林、地震、气象等相关专业设计方案审查事项实行联合审查。

**(2) 联合审查程序。**自然资源部门收到建设单位项目设计方案后,应及时召集有关部门召开规划专家评审会,征求相关部门意见;相关部门要在评审会现场或会后3个工作日内出具审查意见(需报国家有关部门审核审定的除外);自然资源部门将意见汇总后反馈给建设单位。自然资源部门受理建设单位修改完善的设计方案后,应及时提交规划委员会审查,公示后5个工作日内予以审批。未按期提交或未按要求进行修改的,审查中止。

**(3) 创新审查方式。**将城市设计和地下空间开发、人防、消防、园林绿化、公共服务设施配建等相关要求纳入控制性详细规划和规划设计条件内容。探索实行规划师、建筑师负责制,自然资源部门不再对设计方案进行规划指标复核、日照分析复核和交通影响评价。

**3. 推进联合审图。**统一施工图审查标准,将消防设计审核、人防设计审查等并入施工图设计文件审查。

**(1) 联合审图范围。**除涉军工程、涉密工程外,新建、改建、扩建房屋建筑和市政基础设施工程的施工图。

**(2) 创新审图方式。**自2019年11月1日起,房屋建筑和市政基础设施建设工程项目的施工图审查,由政府购买服务

方式解决,所需资金纳入相关部门预算。经审查符合工程建设标准和相关规定的,应及时核发施工图审查合格书。大型房屋建筑工程和市政基础设施工程15个工作日审查结束,中型及以下房屋建筑工程和市政基础设施工程10个工作日审查结束。

**4. 推进联合测绘。**建设项目涉及的规划、土地、房产、人防、消防、测绘等测量测绘业务,由建设单位自主选择同时具有相应测量测绘资质的单位承担。

**(1) 联合测绘范围。**主要包括建设项目前期的土地勘测定界、规划定线放样,竣工阶段的规划核实测量、绿地核实测量、用地复核测量、人防核实测量、消防核实测量、地下管线测量和房产测绘等全流程测绘中介服务。

**(2) 联合测绘程序。**联合测绘中介服务机构要将测绘结果通过河南政务服务网推送给建设项目涉及的规划、土地、房产、人防、消防、测绘等主管部门,相关部门对符合要求的测绘结果予以认可,实现各部门管理信息和成果数据的互联互通。

**5. 推进联合验收。**由建设单位委托具有相应资质的联合测绘中介服务机构、检测评估机构对竣工验收必需的数据进行联合测绘和专业检测评估,有关行政主管部门依据测绘和检测评估结果办理相应的竣工验收手续,不再进行现场核实验收。

**(1) 联合验收范围。**对全县范围内各

级建设行政主管部门核发施工许可的工程项目实行联合验收,主要包括竣工阶段规划核实、用地复核、不动产面积复核和消防、人防、卫生、环卫、绿化、防雷装置、特种设备等验收内容。

**(2) 联合验收程序。**建设单位提出联合验收申请,建设行政主管部门收到验收申请后,会同各有关部门启动联合验收程序;有关部门依据联合测绘、检测评估结果办理相应的行政验收手续,5个工作日内核发规划核实确认书和其他竣工核实认可文件;工程质量监督机构进行现场监督,形成工程竣工验收意见,3个工作日内出具工程质量监督报告。

**(3) 竣工验收备案。**建设行政主管部门收到竣工核实认可文件、工程质量监督报告、工程竣工验收报告后,2个工作日内办理工程竣工验收备案,出具工程竣工验收备案表。

**(九) 推进区域评估和多评合一。**取消企业投资备案类项目中工业项目、小型项目的各类评估,改为项目单位按照规定组织编制。将工程建设项目流程中各类技术性评估事项由串联分散办理调整为并联集中办理,推行“多评合一”,实现“一次申请、一次告知、同步编制、集中评审”。

**(十) 推行告知承诺制。**对通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件的行为且不会产生严重后果的审批事项,各行政单位要及时公布实行告知承诺制的工程建设项目审批事项清单及具体要

求，申请人按照要求作出书面承诺的，审批部门可以根据申请人信用等情况直接作出审批决定。对已经实施区域评估范围内的工程建设项目，相应的审批事项实行告知承诺制。实行容缺办理。按照“自愿申请、提前介入、平行推进、及时转换”的原则，对于办理施工许可证之前的审批事项，可以容缺办理的，先行出具预审意见，待前置相关手续办理完毕后，预审意见直接转换为审批手续。

### 三、统一信息数据平台

(十一) **建立完善工程建设项目审批管理系统。**依托河南政务服务平台和河南省住房城乡建设厅工程建设审批系统，整合各行业业务办理系统，逐步形成“横向到边、纵向到底”的泌阳县工程建设项目审批管理平台，审批系统将审批流程各阶段，从立项到竣工验收涉及的审批事项全部整合纳入，通过审批管理系统在线监管审批部门的审批行为，对审批环节进行全过程跟踪督办及审批节点控制，做到审批过程、审批结果实时传达，杜绝体外循环。逐步实现“多规合一”业务协同、在线并联审批、统计分析、监督管理等功能，在“一张蓝图”基础上开展审批，实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办等要求。切实实行“一网通办”，全面推行工程建设项目网上申报，实行网上咨询、网上查询、推行申请材料 and 审批结果数据化、电子化，全面提升建设项目审批办理便

利化水平。

### 四、统一审批管理体系

(十二) **“一张蓝图”统筹项目实施。**2019年10月底前，全面梳理泌阳县各类规划与空间管控要素，明确“多规合一”包含的规划目录、建立“多规合一”协调机制、明确形成数据目录（各类空间规划图层信息等）、统筹整合各类空间规划等事项完成的具体要求和时间节点；2019年10月底前，制定项目生成管理办法、明确如何统筹协调各部门对工程建设项目提出建设条件以及需要开展的评估事项等内容；2019年10月底以前，基本形成“多规合一”的“一张蓝图”，整合空间管控数据，明确生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线，形成管控边界清晰、责任主体明确和管控规则明晰的空间规划图，实现利用工程建设项目审批管理系统的“多规合一”功能策划生成项目。2019年10月底，完成差异图斑分析，制定消除空间规划矛盾和差异的工作计划，努力消除主要空间规划矛盾和差异，不断提高“一张蓝图”统筹项目实施效率。

(十三) **“一个窗口”提供综合服务。**加强政务服务实体大厅和政务服务网的平台建设，制定线上线下“一个窗口”提供综合服务的具体措施和运行规则。整合所有工程建设项目审批部门和市政公用单位分散设立的相关服务窗口，设立工程建设项目审批综合服务窗口，建立完善“前台受理、后台审核”机制。



2019年10月底前,完善制定“一窗受理”工作规程,工程建设项目审批综合服务窗口要实现统一收件、发件、咨询等功能,制定并实施咨询辅导等服务规定。鼓励为申请人提供工程建设项目审批咨询、指导、协调和代办等服务,帮助企业了解审批要求,提供相关工程建设项目的申请材料清单,提高申报通过率。

**(十四)“一张表单”整合申报材料。**工程建设项目审批流程四个阶段的牵头部门要组织协调相关部门整合审批事项的办理指南,整合各阶段所有事项所需申报材料,分阶段制作“一份办事指南、一张申请表单、一套申报材料”,由同一审批阶段内各审批部门共同使用。项目单位已在线提交的申请材料和批准文件,审批部门不得要求重复提交。2019年10月底前,要出台各审批阶段的办事指南、申请表单、申报材料目录。

**(十五)“一套机制”规范审批运行。**2019年10月底前,建立健全工程建设项目审批配套制度,包括立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收各阶段的配套制度,明确部门职责,明晰工作规程,规范审批行为,确保审批各阶段、各环节无缝衔接。建立审批协调机制,协调解决部门意见分歧。建立跟踪督办制度,实时跟踪审批办理情况,对全过程实施督办。每年对泌阳县现行地方性法规、规章、行政规范性文件等进行全面清理,加快推进立改废释,

对照上位法梳理现行的地方性法规、规章及规范性文件,对不符合上位法和不适应改革发展要求的行政许可、行政确认及公共服务事项,提出取消、修改的调整意见,通过制度创新,把该放的权力放出去、放下去,把该管的事情管好,提高服务企业效能。2019年12月底前,基本完成改革涉及相关地方性法规、规章和规范性文件的“立改废释”工作。

## 五、统一监管方式

**(十六)加强事中事后监管。**建立以“双随机、一公开”监管为基本手段,以重点监管为补充,以信用监管为基础的新型监管机制,严肃查处违法违规行为。对实行告知承诺制的审批事项,要依法制定监督检查办法,审批部门应在规定时间内对承诺人履行承诺的情况进行检查,承诺人未履行承诺的,审批部门要依法撤销行政审批决定,并依法追究承诺人的相应责任。2019年10月底前,制定并实施加强事中事后监管的相关制度和监督检查办法。

**(十七)加强信用体系建设。**2019年10月底前,完善申请人信用记录,建立并实施红黑名单制度,明确应当列入红黑名单的情形。2019年10月底前,依托工程建设项目审批管理系统和工程建设项目审批信用信息平台,全面公开企业和从业人员违法违规、不履行承诺的失信行为。

**(十八) 规范中介和市政公用服务。**2019年10月底前,清理规范行政审批中介服务事项,制定并实施中介服务和市政公用服务管理制度,实行服务承诺制,明确并公开各类中介服务标准、办事流程、办理时限、收费标准。供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用服务要全部入驻实体政务服务大厅,实施统一规范管理,为建设单位提供“一站式”服务。依托工程建设项目审批管理系统,建立中介服务网上交易平台,以“网上中介服务超市”的模式,对中介服务行为实施全方位、全过程监管,鼓励有条件的项目实行全过程工程咨询。

## **六、加强组织实施**

**(十九) 强化组织领导。**县政府成立以县长为组长、相关副县长为副组长的泌阳县建设工程项目审批制度改革工作领导小组,县直各有关部门、各乡镇(街道)主要负责同志为领导小组成员,建立议事制度规则,统筹协调工程建设项目审批制度改革工作。领导小组下设办公室,办公地点设在县行政服务中心,负责改革工作的协调组织和具体实施,针对改革试点中的重点难点问题进行专项攻坚,将实施方案明确的各项任务细化分解落实到责任部门,提出改革路线图和时间表,根据工作要求定期报送改革工作进展情况。各相关牵头部门主要领导为第一责任人,根据本方案明确的

工作任务和时间节点,确定配合单位,制定相关方案和细则,加快推进改革试点各项任务,确保各项改革措施落地生效。

**(二十) 加强沟通反馈和培训。**建立上下联动的沟通反馈机制,要针对重点、难点问题,采用集中培训、网络培训和专题培训等方式,加强对各级领导干部、工作人员和申请人的业务培训,对相关政策进行全面解读和辅导,提高改革能力和业务水平。

**(二十一) 严格督促落实。**将工程建设项目审批制度改革工作作为县政府重点督导内容,2019年10月底前,制定督导和评估评价办法。建立改革公开制度,将改革工作方案、审批流程图、审批事项清单、改革配套制度、评估评价标准、改革工作进度、评估评价和投诉举报核查情况通过政府官网等方式向社会公开,接受社会监督。

**(二十二) 做好宣传引导。**充分利用报纸、广播、电视、网络等媒体加强对工程建设项目审批制度改革工作的宣传报道,引导企业和社会公众充分知晓改革内容,准确把握相关政策,自觉运用改革成果。

附件:1.泌阳县工程建设项目审批制度改革工作领导小组

## 附件 1

## 泌阳县工程建设项目审批制度改革工作 领导小组成员名单

<p>组 长：魏华伟 县委副书记、                   县政府县长</p> <p>常务副组长：陈 东 县委常委、                   县政府常务副县长</p> <p>副 组 长：宋本奎 县政府党组成员</p> <p>成 员：吕 涛 县财政局局长</p> <p>          陈国强 县政府办公室副主任</p> <p>          陈 磊 县委编办主任</p> <p>          邱士用 县发改委主任</p> <p>          宋 杰 县行政服务中心主任</p> <p>          闪 倩 县科工信局局长</p> <p>          王 岩 县人社局局长</p> <p>          杨景华 县自然资源局局长</p> <p>          李廷来 县环保局局长</p> <p>          杨吉昌 县住建局局长</p> <p>          吕周建 县城市管理局局长</p>	<p>梁朝阳 县交通运输局局长</p> <p>禹建功 县水利局局长</p> <p>赵太宽 县农业农村局局长</p> <p>张道通 县林业局局长</p> <p>徐清敏 县商务局局长</p> <p>刘康乐 县文广旅局局长</p> <p>徐安军 县卫健体委主任</p> <p>段长青 县应急管理局局长</p> <p>王迎虎 县气象局局长</p> <p>王 明 县公安局副局长</p> <p>于国栋 县供电公司总经理</p> <p>领导小组下设办公室，办公室设在 县行政服务中心，宋杰同志兼任办公室 主任，具体负责工程建设项目审批制度 改革的组织协调工作。</p>
---	--

## 泌阳县人民政府 关于改革完善应急管理体系的通知

泌政文〔2019〕143号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门：

改革完善应急管理体系，是落实全面深化改革的重要内容，是优化社会治理的重要举措，是促进高质量发展的基础，是保障人民群众生命财产安全的有力措施。为提升我县应急管理综合

能力，根据《驻马店市人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》（驻政〔2019〕35号）精神，结合我县实际，现就改革完善应急管理体系通知如下：

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以保障

人民群众生命财产安全为根本，以健全应急管理体系为基础，主动适应应急管理新要求，坚持以防为主、防灾减灾救灾相结合、立足当前与着眼长远相结合，着力补短板、织底网、强能力、促协同，积极推动应急管理理念、制度、机制、方法创新，全面提高应急管理综合能力，最大程度减少各类安全生产事故、自然灾害及其造成的人员伤亡和财产损失，促进经济社会高质量发展，为全面建成小康社会、实现泌阳高质量跨越发展提供坚强有力保障。

## （二）主要原则

**1. 坚持统分结合。**县应急管理局负责统筹协调安全生产综合监管和自然灾害减灾救援救灾工作。各行业主管部门负责编制实施专项预案，加强主管行业领域的风险监测预警，组织主管行业领域的抢险救灾。

**2. 坚持防救衔接。**各行业主管部门负责做好本行业领域相关灾种的日常防治工作。县应急管理局负责指导、督促行业主管部门落实防治责任，促进实现综合防灾减灾。抢险救援工作由政府统一领导，县应急管理局负责统筹协调，相关部门配合。

**3. 坚持上下贯通。**夯实基层应急管理组织，各乡镇（街道）应急管理机构要向县应急管理局报告有关工作情况，形成反应灵敏、上下联通、延伸到底、运转高效的衔接机制。

**4. 坚持不立不破。**职能划转工作要坚持先立后破、不立不破。防汛抗旱、森林防火、消防救援等职能划转设置“过渡期”，在职能、人员调整到位前，各

相关部门按照原有部署和职责抓好工作，实现有序衔接，防止出现空档。

**（三）工作目标。**2019年下半年，全县应急管理工作机制开始运行。力争通过三年左右的努力，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，推动应急管理实现从安全生产监管向安全生产、自然灾害、应急救援一体化综合协调转变，从应对单一灾种向全灾种综合防灾减灾救灾转变，从应急资源分散管理向应急救援统一指挥、联合响应转变。

## 二、主要任务

### （一）完善应急管理体系

**1. 建立应急管理标准体系。**建立健全事故灾害风险预防控制标准、突发事件分级分类标准以及预警、响应、处置等应急管理分级标准。完善并出台实施安全生产事故和水旱灾害、气象灾害、地质灾害、地震灾害、森林火灾等自然灾害响应标准、措施。各级各有关部门要结合实际，在2020年1月底前研究制定事故灾害具体响应措施，确保应急响应规范有序。

**2. 建立应急管理组织体系。**构建全方位、立体化的应急管理组织体系，实现横向到边、纵向到底，确保应急管理各项工作有机构管、有人员抓。县应急管理局要统一组织编制应急管理规划、政策规划和专项规划；统一制定应急预案，既要制定综合应急预案，也要指导各相关部门制定专项预案；统一专业力

量和社会力量等救援力量建设，组织参与培训演练；统一发布灾害信息；统一指导应急处置。

**3. 建立应急管理责任体系。**按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，明确并细化各级各有关部门在应对各类突发事件中的工作责任。日常应急管理方面，按照“谁主管、谁负责”的原则，由各行业主管部门负责。监督管理方面，县应急管理局负责综合监督管理，各行业主管部门负责本行业领域的监督管理。各行业主管部门负责本行业领域相关灾种隐患排查、风险防范化解、灾情监测预警等日常防治工作。县应急管理局负责编制和组织实施综合防灾减灾规划，开展应急预案演练、灾后调查评估等工作。发生突发事件后，县应急管理局要牵头做好救急、救援、救灾工作。

**4. 建立应急管理预案体系。**2020年1月底前修订完成县总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项应急预案；各乡镇（街道）、各有关部门修订完成本区域、本行业总体和专项预案、部门预案；各基层企事业单位结合实际制定完成本单位应急预案。建立覆盖各地、各行业、各单位的应急预案体系，并做好各级、各类相关应急预案的衔接工作。县应急管理局要加强与相关部门的沟通，牵头做好全县各类应急预案的汇总工作，建立本级应急预案数据库。全县各级各有关部门要加强应急预案演练，应急预案责任单位每年至少开展1次应急演练。

**5. 建立应急管理服务体系。**各级各有关部门要加强应急管理和应急救援人员配置，做好资金、装备、物资保障工作。各生产经营单位和公共事业管理单位要根据实际储备必要的应急物资。鼓励通过购买服务方式提升应急服务能力。

## （二）提高应急管理能力

**1. 提高应急基础能力。**各级各有关部门要组织力量认真开展重大风险和应急资源普查工作，全面掌握本地本行业领域各类重大风险和应急资源情况，2020年2月底前分领域、分类型建立应急资源数据库，2020年6月底前建立重大风险数据库。全面推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，通过示范带动、标杆引领，在危险化学品、非煤矿山、交通运输、住房城乡建设、文化和旅游、民爆、工贸、学校、医院、养老等重点行业领域全面推进双重预防体系建设。要加强城乡基础设施防灾抗灾能力建设，提升城乡生命线工程、应急避难场所、消防设施和交通、水利、通信、供水、供电、供气、广播电视关键基础设施灾害设防标准。大力开展安全城市、安全社区和综合减灾示范社区等创建活动。以“六有”（有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练）为主要内容，开展乡镇（街道）基层应急管理标准化建设。

**2. 提高应急救援能力。**加强综合性消防救援队伍标准化建设，强化人员配置、队站建设、装备配备、日常训练、

后勤保障等，推进综合应急救援机动队伍、区域消防救援中心建设，健全快速调动机制，提高综合性消防救援队伍应对全灾种的救援能力。按照专业化、规范化要求，各行业领域要加强社会应急救援队伍建设，全面提升抢险救援能力。危险物品的生产、经营、储存、运输单位，建筑施工单位、水利、林业及人员密集场所经营管理单位，要建立专兼职一线救援队伍，全面提升疏散自救、现场互救和就近救援能力。各乡镇(街道)，各有关部门要加强应急救援专家队伍建设，建立应急救援专家队伍。要制定动员和鼓励志愿者参与应急救援工作的办法，支持引导社会力量规范有序参与应急救援行动，加强社会救援队伍建设的指导和规范。

**3. 提高应急协同能力。**充分运用传统媒体和新型媒介，加强应急知识宣传和培训。组织开展“防灾减灾日”“消防宣传日”“安全生产月”等宣传活动，推动应急管理科普宣教进学校、进机关、进企事业单位、进社区、进农村、进家庭、进公共场所。各级各部门要组织开展应急管理业务培训，提高党政领导干部指挥能力、应急管理干部综合业务能力。切实发挥工会、共青团、妇联等群团组织在动员群众、宣传教育、社会监督等方面的作用，动员社会各方面力量参与和支持应急管理工作。要健全救灾捐赠机制，多渠道为应急救援筹集资金。

**4. 提高应急保障能力。**应急管理、公安、交通运输、气象、住房城乡建设、

自然资源、环保、水利、卫健体、消防救援等有关部门要实现应急信息资源对接共享，形成全县应急管理“一张网”调度指挥信息保障体系。推进应急管理指挥平台建设，加快建设天、空、地一体化应急通信网络，实现和有关部门之间互联互通、资源共享。建立互联互通、相互衔接的突发事件预警信息发布系统，为政府、有关部门和公众提供及时、权威的突发事件预警信息。应急管理、粮食和物资储备等部门要加强沟通衔接，建立完善困难救助、抢险救灾等应急物资储备，形成布局合理、种类齐全的应急物资储备体系。积极争取国家、省、市灾害防治工程项目，以应急救援指挥、灾害监测预警、综合性救援基地等为重点，谋划一批应急工程项目。建立抢险救灾社会车辆免费通行保障机制。制定出台应对事故灾害社会资源依法征用与补偿办法。

### (三) 健全应急管理制度

**1. 健全应急预警机制。**研究制定事故灾害分类管理、分级预警、平台共享、发布规范的预警信息发布制度。建立完善网络舆情分析研判、应对处置制度，加强互联网、大数据等新技术在应急管理中的应用，及时获取和预报苗头性敏感信息，及时回应社会关切。

**2. 健全应急会商机制。**应急管理、气象、公安、水利、交通运输、城市管理、自然资源、环保、消防救援以及宣传等有关部门，要针对事故灾害发生规律、季节特点等，适时开展联合会商，分析研判事故灾害发生、发展趋势，科

学有效做好防灾减灾救灾工作。要建立健全危险化学品、交通运输、建筑施工、教育、文化和旅游、医疗等领域行业安全联席会议机制。

**3. 健全应急联动机制。**坚持党政主导、统一指挥、部门联动、社会参与、运转顺畅、处置高效的原则，强化部门之间、区域之间、军地之间、条块之间沟通协调，提升人员、物资等应急资源快速集成能力，建立信息共享、资源共用以及重大灾害风险防治、应急救援联防联控、联合行动的工作机制。

**4. 健全应急协调机制。**县有关部门要在2020年1月底前制定下发信息发布、灾情报告、现场指挥、舆情应对等应急管理工作制度，优化应急管理人力、物力等资源配置。各乡镇（街道）要结合实际，研究制定符合本地实际的应急管理协调工作制度。

**5. 健全调查评估机制。**全县各级各部门要进一步加强事故灾害调查评估工作，优化细化评估工作规范，完善事故灾害评估专家会商制度，组织开展事故灾害评估及调查处理，总结经验教训。

### 三、保障措施

**（一）加强领导。**应急管理工作点多线长面广，要加强领导，形成合力。县政府成立县应急救援总指挥部（见附件1），负责统一组织、统一指挥、统一协调各类灾害和事故应急救援，下设11个专项应急指挥部（见附件2）。各乡镇（街道）要结合实际，在2020年1月底前建立健全本地应急管理指挥组织。

**（二）分工负责。**坚决落实应急管理工作责任制，做到各司其职、各负其责。县应急管理局要切实履行综合监督管理和应急救援责任，各行业主管部门要切实履行分管行业领域安全工作日常管理、监督管理和应急管理责任。县应急管理局和行业主管部门要不断提高应急管理能力，在处理事故灾害过程中要相互配合、加强协调。县地震业务归口县应急管理局管理。各乡镇（街道）、村（社区）要明确应急管理机构和应急管理人员，并结合各自实际组建专（兼）职应急救援队伍。各公安派出所要依法履行日常消防监督和消防宣传教育职能，消防救援部门要加强对公安派出所消防工作的指导。

**（三）完善提升。**全县各级各部门要进一步细化工作任务，加强工作衔接，分清轻重缓急，做到有的放矢，切实把工作做实做细。要结合本地本部门实际，积极探索，勇于创新，对落实工作的经验做法、取得成效及时进行总结，存在的问题及时报告，不断完善应急管理体系，确保全县应急管理工作高效有序。

附件：1. 泌阳县人民政府应急救援总指挥部成员名单

2. 泌阳县人民政府专项应急指挥部成员名单

2019年12月24日

## 附件 1

# 泌阳县人民政府应急救援总指挥部 成 员 名 单

总指挥长：魏华伟	县委副书记、 县政府县长	孙书贵	县民政局局长
副总指挥长：陈 东	县委常委、 县政府常务副县长	杨吉昌	县住房城乡建设局局长
王 兵	县委常委、 县委统战部部长 县政府副县长	梁朝阳	县交通运输局局长
何志伟	县人武部部长	张道通	县林业局局长
许志勇	县公安局局长	王 磊	县市场监管局局长
成 员：吕 涛	县财政局局长	刘康乐	县文化广电旅游局局长
焦中旭	县委办公室常务副主任	吕周建	县城市管理局局长
刘天坤	县政府办公室主任	徐安军	县卫健体委主任
刘 旭	县纪委副书记、 监察委副主任	关居义	县司法局局长
段长青	县应急管理局局长	徐清敏	县商务局局长
杨景华	县自然资源局局长	万林春	县粮食局局长
孙德兵	县委宣传部副部长	李 卿	县消防大队教导员
邱士用	县发展改革委主任	胡富卿	县供销社主任
苗 锋	县教育局局长	焦兆杰	县总工会副主席
李廷来	县环保局局长	王迎虎	县气象局局长
王 岩	县人力资源社会保 障局局长	陈 鹭	县政府办公室副科级干部
赵太宽	县农业农村局局长	于国栋	县供电公司总经理
禹建功	县水利局局长	程 搏	县移动公司总经理
闪 倩	县科工信局局长	刘 彬	县联通公司总经理
		赖 飞	县电信公司总经理
		王华礼	县邮政公司总经理

总指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局，段长青同志兼任办公室主任。





办公室设在县自然资源局，杨景华同志兼任办公室主任。

#### 六、县交通运输应急指挥部

指挥长：吴方照 县政府副县级干部  
副指挥长：梁朝阳 县交通运输局局长  
段长青 县应急管理局局长  
县交通运输应急指挥部下设办公室，办公室设在县交通运输局，梁朝阳同志兼任办公室主任。

#### 七、县公共卫生应急指挥部

指挥长：侯杰 县政府副县长  
副指挥长：徐安军 县卫健体委主任  
段长青 县应急管理局局长  
县公共卫生应急指挥部下设办公室，办公室设在县卫健体委，徐安军同志兼任办公室主任。

#### 八、县食品药品应急指挥部

指挥长：侯杰 县政府副县长  
副指挥长：王磊 县市场监管局局长  
段长青 县应急管理局局长  
县食品药品应急指挥部下设办公室，办公室设在县市场监管局，王磊同志兼任办公室主任。

#### 九、县消防安全应急指挥部

指挥长：王兵 县委常委、  
县委统战部部长、  
县政府副县长  
副指挥长：陈鹭 县政府办公室副科

级干部

许志勇 县公安局局长

段长青 县应急管理局局长

李卿 县消防大队教导员

县消防安全应急指挥部下设办公室，办公室设在县消防大队，李卿同志兼任办公室主任。

#### 十、县安全生产应急指挥部

指挥长：王兵 县委常委、  
县委统战部部长、  
县政府副县长  
副指挥长：陈鹭 县政府办公室副科  
级干部  
段长青 县应急管理局局长  
县安全生产应急指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局，段长青同志兼任办公室主任。

#### 十一、县抗震救灾应急指挥部

指挥长：王兵 县委常委、  
县委统战部部长、  
县政府副县长  
副指挥长：陈鹭 县政府办公室副科  
级干部  
段长青 县应急管理局局长  
县抗震救灾应急指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局，段长青同志兼任办公室主任。

# 泌阳县人民政府办公室 关于印发泌阳县 2020 年度城乡居民基本 医疗保险费征缴工作方案的 通 知

泌政办〔2019〕91 号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县直有关单位：

《泌阳县 2020 年度城乡居民基本医疗保险费征缴工作方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2019 年 10 月 15 日

## 泌阳县 2020 年度城乡居民基本医疗保险费 征缴工作方案

为切实做好全县 2020 年度城乡居民医保征缴工作，进一步扩大城乡居民医疗保障覆盖面，推进我县城乡居民医疗保障工作持续健康开展，根据《河南省医疗保障局 河南省财政厅关于做好 2019 年城乡居民基本医疗保障工作的通知》（豫医保办〔2019〕28 号）等文件精神，制定本方案。

### 一、工作目标

2019 年 12 月 15 日前，全面完成城乡居民基本医疗保险征缴工作任务。

### 二、参保对象

（一）全县除参加职工医保以外的城镇居民和农村居民，包括大中专院校和中小学校在校学生。

（二）在泌阳县常住的外地居民按照自愿参加的原则参加我县城乡居民医保。

### 三、征缴标准

我县城乡居民（含大中专院校和中小学校在校学生）参加 2020 年城乡居民医疗保险个人缴费标准为每人每年 250 元。

对经民政、扶贫部门认定的困难群众，资助支持其缴纳基本医疗保险费，确保困难群众全部纳入城乡居民基本医疗保险制度覆盖范围。其中，对建档立卡贫困对象参加城乡居民医保个人缴费部分给予全额资助；对建档立卡贫困对象之外的低保对象每人每年资助 30 元。

#### 四、征缴责任主体

各乡镇人民政府（街道办事处）承担2020年城乡居民基本医疗保险费征缴工作的主体责任，全面负责辖区内城乡居民基本医疗保险费征缴工作。各乡镇（街道）卫生院配合各村（居）委具体负责本辖区范围内城乡居民基本医疗保险费征缴工作。

各村（居）委负责辖区内城乡居民基本医疗保险费征缴工作，村支部（居支部）、村委会（居委会）主要负责人是本村（居）征缴工作第一责任人，具体负责政策宣传、费款征缴、催缴提醒、信息报送、情况公示等工作，原则上由各村（居）卫生室（卫生所）负责人（村医）具体负责信息登记和核对工作，负责配合村（居）开展征缴其他工作。

#### 五、征缴工作步骤

**（一）组织准备阶段（2019年10月15日前）。**县政府成立由常务副县长任组长，财政、税务、医保、卫健体、民政、扶贫、教育、广播电视等部门负责人为成员的城乡居民医保征缴工作领导小组，负责征缴工作的领导、组织、协调、监督和考核。各乡镇（街道）也要成立相应领导组织，制定本辖区2020年度城乡居民医保征缴工作方案，召开会议安排部署本乡镇（街道）2020年度城乡居民医保征缴工作。同时，做好经费保障，县财政对3.5万人以下的乡镇（街道）给予3万元征缴工作经费，对3.5万-5万人的乡镇（街道）给予4万元征缴工作经费，对5万人以上的乡镇（街道）给予5万元征缴工作经费。

#### **（二）宣传动员阶段（2019年10**

**月18日前）。**加大宣传力度，营造浓厚的氛围，进一步提高广大城乡居民参保意识。重点对2020年城乡居民医保的报销政策、报销比例等加强宣传引导，做到家喻户晓，人人皆知，全方位调动群众参保积极性。全县各医疗机构在醒目位置悬挂2020年度城乡居民医保征缴工作宣传横幅、张贴医保征缴工作公告；县税务局通过电视、报纸、微信公众号等方式向广大城乡居民告知2020年度城乡居民医保征缴工作通知；各乡镇（街道）在交通路口、所属各村（居）委、中小学校张贴2020年度城乡居民医保征缴工作公告，并安排人员深入村组（社区），逐户进行宣传动员，发放宣传彩页，登门入户做思想动员和引导工作。

#### **（三）参保缴费阶段（2019年12月15日前）**

##### 1. 参保缴费方式

①集中征缴。缴款登记由乡镇（街道）负责组织实施，在居民自愿缴费参保的前提下，以村（居）委会为单位收取每户应缴纳的参保资金，逾期未交纳者，本年度不再办理补交手续；中途退出者不予退还参保资金。往年参加城镇居民医疗保险的在校学生，此次征缴一律在其户籍所在乡镇（街道）村（居）委会参（续）保，个人账户余额继续有效。②零散缴费。缴费人可到县税务局办税服务大厅（花园路与人民路交叉口往北100米路东）申报缴纳。③网上缴费。缴费人可使用“河南税务”APP手机终端或通过“河南税务”微信公众号进行网上缴费。

##### 2. 组织代收

各村(居)委在乡镇(街道)城乡居民医疗保险征缴工作领导小组的领导下,明确医疗保险金征缴人员,组织开展医疗保险代收工作。各乡镇(街道)根据征缴覆盖率、征缴金额、征缴进度、工作成效、考核结果等因素,按有关规定向经办人员支付一定的劳务报酬。医疗保险金征缴人员按照政策规定开展工作,按照税务部门提供的缴费登记表如实、准确做好缴费人缴费信息登记。为确保费款及时足额入库和安全,对医疗保险金征缴人员征收的费款实行“双限”报解,即征收费款达到1万元或收费累计达到5日的,要及时存入税务部门指定的代征银行待报解专户。税务部门每周五汇总统计全县征缴进度。

代征人员应当根据已登记信息缴费金额将对应的保费存入指定待解专户,不得多存少存;存款时必须详细备注该笔存款所属村(居)委、代征人姓名、联系方式、代征人数等关键信息;代征人员对所采集信息的准确性、代征代缴费款的安全及缴入指定乡镇居民医保待解专户的及时性负主要责任。

设立居民医保待解专户的代征银行在收取代征人员存入专户的医保资金时必须要求其按上述规定备注每笔存款详细信息,存款人不提供的,不得收取。存入医保专户的费款因备注信息不清而无法追溯来源,最终导致缴费人无法正常参保的,由代征银行负责。各乡镇医保待解专户仅用于接收、核算代征人员

本年度集中征缴费款,不接收个人缴费或其他存款。

### 3. 征缴入库

各村(居)委医疗保险金征缴人员(村医)登记时必须按身份证(户口本)登记,登记信息不得缺少缴费人身份证号、姓名、联系电话以及缴费地乡镇(街道)、村(居)委、村民组等6项关键信息,代征人员收取保费后必须为缴费人开具县政府统一印制的《泌阳县2020年度城乡居民医疗基本保险代征收据》,收据应加盖村(居)委印章,认真填写《泌阳县2020年城乡居民基本医疗保险缴费明细表》,同时制作缴费人员信息电子版。征缴工作期间,各村(居)委每周将缴费明细表与银行回执单核对一次,核对一致后,保留复印件,将银行回执单、收据存根、缴费明细表纸质版及电子版上报各乡镇(街道)卫生院。各乡镇(街道)卫生院接到各村(居)委电子版参保信息后要初步核查,对于存在身份证号或姓名缺失,或者身份证位数多位少位等明显错误的,退还村(居)委补充更正;无明显错误的,以村(居)委为单位汇总统一后将银行回执单、收据存根、加盖乡镇政府(街道办事处)公章的缴费明细表纸质版和电子版每周五上报所属税务分局。

县税务局汇总全县信息后,及时将信息移送县医疗保障局,县医疗保障局根据税务部门移送的参保数据导入医保管理数据库,并将导入结果反馈给税务部门,税务部门接到医保部门登记情况

的反馈信息后重新核对信息、清算账务，无误的根据医保部门登记的流水号码将对应费款开票入库。

建档立卡贫困对象参保方式由县扶贫办向税务部门提供人员基本信息汇总表（纸质、电子版各一份），由税务部门向县政府提交申请参保资金报告，经批复后由财政局直接将建档立卡贫困对象2020年度参保资金转入税务部门征缴专户。

建档立卡贫困对象之外的低保对象参保方式按一般人员正常参保，按个人缴费标准进行缴费，其资助资金由医疗保障局按照每人每年30元向财政局申请，财政局将资助资金直接拨付到低保对象个人卡（一卡通）帐户。

涉及费款征缴的各单位应根据各自分工，严格工作交接程序，防止出现信息传递失误，凡因漏登错登、漏传错传造成参保缴费居民无法享受医保待遇的，由相关责任人承担所需医保核销费用。要严格参保缴费居民信息管理，防止出现利用信息篡改把未参保人员纳入享受医保待遇范围，出现欺诈骗保问题的，要追究相关责任人的渎职责任。

#### 4. 信息回传与缴费公示

县医疗保障局将参保缴费成功的名单反馈给各乡镇（街道），参保缴费成功的人员名单作为考核各乡镇（街道）及其医疗保险金征缴人员工作成效的依据，对医疗保险金征缴人员进行考核、监督、管理。村（居）委将县医疗保障局反馈的参保缴费成功的名单作为在本村（居）

委进行公示的依据，及时向本村（居）委缴费人进行公示，乡镇政府（街道办事处）要对公示情况进行监督。对于缴费人有查询需求的，代征经办人员不得拒绝，经办税务分局、卫生院应当提供便利。

### 六、工作要求

**（一）广泛宣传。**各乡镇（街道）、县有关单位要进一步统一思想，提高认识，加强领导，对2020年城乡居民征缴工作早安排、早部署。大力做好宣传引导工作，对城乡居民医疗保险的保障作用、缴费标准、缴费流程等进行广泛的宣传，尤其是今年个人缴费增加、社会统筹部分增加、医保待遇提高的政策，力争做到家喻户晓。

**（二）加强协调。**各级各部门要各司其职，各负其责，形成合力。城乡居民医保工作实行乡镇（街道）、单位一把手负责制，各乡镇（街道）要加强对征缴工作的领导、协调和督促检查，全面负责本辖区城乡居民医疗保险金征缴工作；县医疗保障局负责组织指导、政策解读、参保缴费人员信息汇总和系统录入等工作；县税务局要做好城乡居民医保征缴工作的宣传动员、征收入库、信息传递等工作；县财政局、县民政局、县扶贫办要做好困难人员名单的核对工作，确保参保资金及时到位；县卫健体委要安排好各乡镇（街道）卫生院及村医做好缴费人员信息登记，组织全县各级医疗机构做好医保报销政策和征缴宣传工作；县教育局要组织好在校学生的参保宣传工作，动员在校学生随家长参

加城乡居民医保；县文广旅局及县广播电视台要加强宣传引导，积极开展城乡居民医疗保险的政策宣传，调动广大居民参保的积极性。

**(三) 强化督查。**县督查委要会同县医疗保障局、县税务局做好2020年度城乡居民医保征缴工作开展情况的督促检查。集中征缴期间，县督查委自10月21日起根据每周的征缴排名情况进行通报。对领导重视、工作进展快、参保缴费率高的乡镇（街道）进行通报表扬；对工作不力、进展缓慢的乡镇（街道）进行通报批评并将督查情况计入督查积分考核；问题突出的，约谈党政一把手。

**(四) 严格奖惩。**县政府将城乡居民医疗保险征缴工作列入全县年度高质量发展考评体系内容，与其他工作同考核、同奖惩，做到有专人负责、有计划、有措施、有总结。对参保率达到98%且位居前3名的乡镇（街道）分别给予20万元、15万元、10万元的奖励；对未完成任务数98%的乡镇（街道）按其征缴完成数与征缴计划98%的差额扣减财力；对未完成目标任务且位居后3名的乡镇（街道）分别给予10万元、8万元、6万元的处罚。以上奖惩以12月15日数据为准。各乡镇（街道）要不断完善和优化原有的奖惩机制，充分调动村（居）委征缴工作积极性，确保圆满完成征缴工作任务。

附件：泌阳县2020年城乡居民医疗保险费征缴计划表

附件

## 泌阳县2020年城乡居民医疗保险费征缴计划表

乡镇（街道）	征缴任务
花园	42140
泌水	36651
古城	36862
郭集	41973
羊册	59254
泰山庙	49172
黄山口	19915
官庄	49659
赊湾	32068
贾楼	21713
马谷田	43380
春水	33165
下碑寺	21907
双庙街	30782
高邑	23674
盘古	34545
象河	27224
杨家集	35281
铜山	27354
高店	27094
王店	30373
付庄	28794
合计	752980

# 泌阳县人民政府办公室 关于进一步加强政府系统公文处理工作的 通 知

泌政办〔2019〕105号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县直各单位：

为进一步加强和规范公文管理，提高公文质量和效率，确保公文处理工作规范化、制度化、科学化，根据《党政机关公文处理工作条例》等有关规定，结合工作实际，现就进一步加强县政府系统公文处理工作有关事项通知如下：

## 一、切实提升认识。

公文处理直接关系到政令畅通和机关高效协调运转，关系到依法行政和政府工作的质量和效率。近期，个别部门办文人员责任心不够强，公文运转和处理不规范、质量不高等问题较为突出，影响了公文办理实效。各级各有关部门要高度重视，加强对公文处理的组织领导，由单位主要负责同志负总责，明确分管领导、具体经办人员，认真组织学习《党政机关公文处理工作条例》，开展公文处理业务知识培训，切实提高公文处理水平。

## 二、遵守行文规则。

实行年度发文总量控制和负面清单制度，能不发文的坚决不发，能用电话、信函等形式解决问题的，不发正式文件。坚持“发文必有据”原则，把行文理由是否充分、行文依据是否准确作为是否

发文的首要条件，切实强化发文必要性审核。认真落实公文前置审核，各部门拟定的文件要把“质量第一”的理念贯穿到文件处理的各环节和全过程，切实把好文件的政策关、法律关、文字关和格式关，经单位主要负责人审核，并向分管县领导汇报后方可运转，未经前置审核的文稿不得运转。明确报送时限，凡以县政府名义上报的公文或以县政府及县政府办公室名义下发的公文，至少提前3个工作日(特殊情况至少提前2个工作日)报县政府办公室按程序运转，严禁事后补文。

## 三、严格退文制度。

公文内容要符合国家法律、法规和方针、政策及有关规定，文种选择正确，观点明确，文理通顺，逻辑严密，标点正确，篇幅力求简短。达不到审核要求的予以退回，由拟搞单位重新修改后再报。对起草部门报送的存在以下情况的代拟稿，由县政府办公室审核把关，经县政府办公室分管副主任同意后，退回起草部门：1.公文格式不规范，不符合行文规则的；2.未事先跟分管县领导汇报的；3.所报送的代拟稿内容不成熟、照搬照抄上级文件的；4.属部门职权范围内的工作，由本部门或与有关部门联



合发文可以解决问题的；5. 发文内容未在涉及部门间达成一致意见，主要内容存在明显政策性问题的；6. 符合县委、县政府文件“十不发”负面清单的。

#### 四、加强通报管理。

各单位要加强电子政务平台管理，随时掌握文件运转进度，对于领导签发的文件，及时按照意见进行处理。实行

公文处理通报制度，将公文处理纳入三级督查事项，严格落实督查积分措施。凡文稿起草不符合行文要求、程序不规范、质量较差的公文，按照退回次数不定期进行督查通报，每通报一次扣当月督查积分5分，并纳入当月积分排名，计入年终经济社会发展考核评价成绩。

2019年12月9日

## 泌阳县人民政府办公室 关于印发泌阳县全面推行“双随机、一公开” 监管工作实施方案的通知

泌政办〔2019〕94号

县直各有关单位：

《泌阳县全面推行“双随机、一公开”监管工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2019年10月25日

## 泌阳县全面推行“双随机、一公开” 监管工作实施方案

为认真贯彻落实《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》(国办发〔2015〕58号)《河南省人民政府办公厅关于印发河南省推广随机抽查规范事中事后监管实施方案的通知》(豫政办〔2015〕140号)《驻马店市人民政府办公室关于印发驻马店市推广随机抽查规范事中事后监管工作方案的通知》(驻政办〔2016〕100号)《驻马店市人民政府办公室关于印发驻马店市全面推行

“双随机、一公开”监管工作实施方案的通知》(驻政办〔2018〕188号)等有关文件精神，进一步创新监管方式，规范监管行为，结合我县实际，制定本实施方案。

### 一、总体要求

#### (一)指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕简政放权、放管结合、优化

服务改革要求,持续深化商事制度改革、全面加强事中事后监管、推行“双随机、一公开”监管,进一步提升监管的公平性、规范性和有效性,不断降低制度性成本,减轻企业负担,减少权力寻租,着力营造公平竞争的市场环境和法治化、便利化的营商环境。

## (二)基本原则

**1. 政府主导。**落实政府主体责任,建立政府领导,市场监管部门牵头,政府各有关部门协同联动、统筹推进的工作机制,明确责任,强化组织、机制、经费保障,确保各项措施落实到位。

**2. 依法履职。**严格规范行政执法,依法履行监管职能,加强事中事后监管,推进随机抽查制度化、规范化,确保“双随机、一公开”监管工作依法有序开展。

**3. 公正透明。**严格执行有关法律、法规、规章,切实做到随机抽查事项公开、程序公开、结果公开,文明公正执法,接受社会监督。

**4. 统筹协调。**建立健全随机抽查监管机制,完善国家企业信用信息公示系统(河南)-驻马店市-泌阳县部门协同监管平台功能,实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认。

**5. 联合惩戒。**进一步加强政府部门信用信息互联共享,强化抽查结果在失信联合惩戒中的运用,形成“一处失信、处处受限”的监管机制,进一步提高社会诚信意识和信用水平。

**(三)工作目标。**建立健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制,推进跨部门联合监管和“互联网+监管”。

## 二、主要任务

**(一)制定随机抽查事项清单。**县政府各有关部门要结合本部门权力清单和责任清单,按照《驻马店市人民政府办公室关于公布市政府部门随机抽查事项清单的通知》(驻政办〔2017〕147号)要求,制定本部门随机抽查事项清单,根据法律、法规、规章修订情况和工作实际,适时进行动态调整。抽查事项(包括抽查事项名称、抽查依据、抽查主体、抽查对象、抽查比例、抽查频次、抽查方式、抽查内容等)于2019年11月底前向社会公示,以后每年适时公布。

**(二)建立检查对象和检查人员名录库。**县政府各有关部门要于2019年10月底前建立健全与本部门随机抽查事项相对应的检查对象名录库和检查人员名录库。检查对象名录库应涵盖全部被监管的处于存续状态的企业、个体工商户、农民专业合作社和其他检查对象,内容包括:检查对象名称、统一社会信用代码、经营范围、地址等。执法检查人员名录库应涵盖所有具有执法资格的执法检查人员,内容包括:姓名、单位、职务、业务专长、执法证号等。要对检查对象名录库和执法检查人员名录库实行动态管理,实时调整、补充。县政府“双随机一公开”监管工作联席会议办公室将采取抽查方式不定期进行核查,确保名录库真实、全面、合法。

**(三)制定实施细则。**县政府各有关部门要紧密结合工作实际,制定本部门抽查实施细则,具体包括:抽查原则、抽查方式和内容,实施检查方式、抽查结果公示等。

**(四)编制年度随机抽查计划。**县政府各有关部门要根据监管工作实际情况,每年年初编制年度抽查计划,报县政府“双随机、一公开”监管工作联席会议办公室汇总形成全县随机抽查计划。各部门要严格按照年度随机抽查计划开展检查,科学制定、统筹安排,避免重复执法和监管缺位,不得随意增加或减少检查次数。确有特殊情况的,经本部门法制机构审核备案后方可调整。

**(五)完善“双随机、一公开”综合监管平台。**依托国家企业信用信息公示系统(河南)-驻马店市-泌阳县部门协同监管平台,政府各有关部门要将本部门“一单、两库”(随机抽查事项清单、检查对象名录库和检查人员名录库)录入该平台,通过该平台制定检查任务,随机生成检查对象名单和检查人员名单,及时公开检查结果。

**(六)合理确定随机抽查比例和频次。**在保证公正和效率的前提下,合理确定抽查的比例和频次,既要保证必要的抽查覆盖面和监管力度,又要防止检查过多和执法扰民。对社会关注度高、投诉举报多、列入经营异常名录和严重违法失信企业名单或有其他严重违法违规记录的监管对象,以及涉及人民群众生命财产安全的特殊行业、重点区域的检查对象,要适当提高抽查比例,增加抽查频次,加大检查力度。年度内被抽查过的对象,原则上不再抽查,但对投诉举报、转办交办以及大数据分析发现的突出问题和风险点要及时处置和妥善解决。

**(七)严格规范随机抽查行为。**开展“双随机、一公开”抽查,要按照确定

检查事项、抽取检查对象和执法检查人员、组织实施检查、公示检查结果的顺序依次实施。实施检查时,执法检查人员不得少于两人,并应出示行政执法证件。执法检查人员与被检查对象有利害关系的,应当依法回避。政府各有关部门根据抽查需要,可根据需要依法委托第三方进行,因委托第三方开展审计、检验、检测、鉴定、评估等工作产生的费用,按照“谁委托、谁付费”的原则予以支付,并纳入部门年度预算。

**(八)开展跨部门联合抽查。**对同一检查对象实施的多个检查事项,原则上应一次性联合完成,做到“检查对象一次性抽取、执法人员一次性选派、检查结果一次性公示”。需要跨部门联合抽查的,根据全县年度抽查计划,由县政府“双随机、一公开”监管工作联席会议办公室研究制定跨部门联合抽查具体实施方案,明确抽查事项、参与联合抽查部门、抽查时间、抽查比例等内容,实现“一次抽查、全面体检、综合会诊、精准施策”。

**(九)依法公开并运用随机抽查结果。**县政府各有关部门要按照“谁检查、谁录入、谁公示”的原则,自检查结果产生之日起20个工作日内,将其归集到检查对象名下并予以公示,接受社会监督,达到抽查一部分、警示一大片、规范全行业的效果。对涉及国家安全、商业秘密和个人隐私的事项,要按照有关规定,合理调整公开方式和范围。对抽查发现的违法违规行为,要综合运用行政处罚、行业惩戒等手段,依法依规加大惩处力度,形成有效震慑,增强检查对象守法

的自觉性。随机抽查中发现的问题按照“谁管辖、谁负责”的原则实施后续监管，防止监管脱节。对抽查中发现不属于本部门监管职责范围的违法违规行为，要及时通报相关监管部门，涉嫌犯罪的，要依法移送司法机关。检查对象拒绝接受检查或在检查中隐瞒真实情况、弄虚作假的，由相关监管部门依法处理，记入检查结果并向社会公示。

**(十)推行随机抽查与信用监管联动。**大力推进“双随机、一公开”监管与社会信用体系相衔接，将随机抽查结果纳入市场主体的社会信用记录，建立健全市场主体诚信档案。对列入企业经营异常名录、严重违法企业名单、重大税收违法案件当事人名单、失信被执行人名单等有不良信用记录的主体，在政府采购、工程招投标、国有土地出让、授予荣誉称号等领域实施联合惩戒。

### 三、保障措施

**(一)加强组织领导。**为切实加强“双随机、一公开”监管工作的组织领导，建立由县市场监督管理局主要负责同志任召集人，县直各有关单位负责同志参加的县“双随机、一公开”监管工作联席会议制度，联席会议办公室设在县市场监督管理局。建立相应的工作协调机制，切实加强组织领导，强化人员和经费保障，确保“双随机、一公开”监管工作有序开展。

**(二)明确责任分工。**县市场监督管理局负责“双随机、一公开”监管平台的运行、管理和维护等技术保障，负责制定“双随机、一公开”监管办法。

县各有关部门要按照法律、法规、规章规定的检查事项，负责本部门“双随机、一公开”监管的具体工作，并根据需要组织开展跨部门联合抽查。

**(三)狠抓工作落实。**各有关部门要结合实际，研究制定本部门“双随机、一公开”监管实施方案和实施细则，要建立“双随机、一公开”工作任务台账，确保人员到位、措施得力、成效明显。

**(四)开展督查考核。**各有关部门要加强对“双随机、一公开”监管工作的督查和考核，由县政府“双随机、一公开”监管工作联席会议办公室会同县政府督查室进行跟踪督查和定期考评。对工作取得明显成效的部门进行表彰，对推进不得力、工作落实不到位的部门进行通报批评并督促整改，情节严重的，依法依规严肃问责。县政府将“双随机、一公开”监管工作纳入年度考核范围。县政府各有关部门要加强对本系统“双随机、一公开”监管的督促指导，做到执法标准统一、执法尺度一致、执法程序规范。适时委托第三方机构对“双随机、一公开”监管工作情况进行评估，及时解决存在的问题，提高监管效能。

**(五)加强宣传培训。**各有关部门要充分利用广播、电视、报纸、网络等多种渠道，广泛宣传“双随机、一公开”监管工作。注重对抽查结果的宣传报道，弘扬市场主体守法、诚信经营行为，曝光违法、失信等不良行为，形成守法诚信的市场发展氛围。切实加强执法人员培训，及时转变执法理念，不断提高执法监管能力。

# 泌阳县人民政府办公室 关于组织开展全县“十四五”规划编制工作的 通 知

泌政办〔2019〕95号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县直各有关单位：

“十四五”时期是我县全面建成小康社会后开启建设社会主义现代化强县新征程、奋力实现高质量跨越发展目标的关键时期，科学编制和实施好“十四五”规划，意义十分重大。为确保圆满完成规划编制任务，按照国家 and 省、市统一部署，经县政府同意，现就组织开展全县“十四五”规划编制工作通知如下：

## 一、把握总体要求

编制“十四五”规划，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，持续落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，贯彻落实习近平总书记参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时和中部地区崛起工作座谈会上的重要讲话精神，按照县委县政府总体部署和要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，坚持实施生态

立县、工业强县、特色富县、科教兴县“四大战略”，加快建设现代化经济体系，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续、健康发展和社会大局稳定，努力建设富强泌阳、文明泌阳、平安泌阳、美丽泌阳，开启全面建设社会主义现代化强县新征程，谱写新时代泌阳县高质量跨越发展新篇章。

## 二、加强规划工作创新

做好“十四五”规划编制工作，要按照政府与市场的重新定位，锐意改革、大胆创新，积极适应形势变化，主动满足各方面对规划的新期待，在规划衔接协调、编制程序等方面进行创新，在完善规划编制技术与方法、规划内容与形式等方面进行创新，使“十四五”规划更好体现时代特征，更好贯彻落实党中央、国务院发展战略和省委、省政府，市委、市政府，县委、县政府部署要求。要坚持开门编规划，深入基层开展调查研究，提高规划编制的透明度和社会参与度，坚持问需于民、问计于民。要做好综合平衡，在摸清底数和未来需求的基础上，算好劳动力、资金、土地、能源、财政等重要资源要素的平衡账，既要体现到目标指标中，也要作为确

定重大任务举措的重要依据。要坚持改革创新，用改革创新的方法解决发展中的问题，在编制理念上，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想；在编制路径上，坚持高质量发展；在编制思路上，突出现代化新征程的全局性战略性；在价值取向上，坚持以人民为中心的发展思路；在规划体现上，处理好发展规划与空间规划的关系；在编制方法上，创新运用新工具、新方法，突出预见性、超前性、对策性，使“十四五”规划更加适应新时代要求，更加符合发展规律，更加反映人民意愿。

### 三、深入开展重大问题研究

做好“十四五”规划前期研究，必须全面总结“十三五”时期的发展经验，深入把握世界百年未有之大变局的变化趋势，全面研究事关社会主义现代化强县建设的全局性、前瞻性、关键性重大问题。对标基本实现社会主义现代化目标，研究提出我县“十四五”时期的重点任务、重大政策、重大工程项目和重大改革举措，以及在实现目标过程中可能面临的重大风险挑战与应对预案。加强对于“十四五”时期重大问题的联合研究、联合攻关，各乡镇（街道）、县直有关单位要结合本地、本部门、本领域的实际，确定一批关系未来发展的重点课题，组织动员各方面力量进行研究，理清“十四五”时期的基本发展思路，明确发展方向、指导原则、发展目标、重点任务和重大举措，为理清总体规划基本思路和编制专项规划奠定基础。

根据研究意见，我县共重点研究提出33个重大问题课题，具体分工详见附件。重点课题调研报告请各部门于2020年1月底前报县发改委。联系人：王巍，7902128。

### 四、加强重大工程项目筛选论证

各乡镇（街道）和县直有关单位要在加强重大问题研究、理清发展思路的同时，做好“十四五”时期重大工程项目的筛选论证工作。要围绕补短板、强弱项、提质量，加快研究提出一批新时代重大标志性工程和有温度的民生项目，在谋划产业发展和重大基础设施项目的同时，加强薄弱环节的建设，重视科技创新、社会民生、乡村振兴、生态环保等方面项目的谋划。要聚焦中央政策、国家战略和宏观取向，立足当前，着眼长远，围绕国家鼓励发展的领域，结合发展需要，认真策划、筛选一批既能带动近期发展、又能为长远发展增后劲的重大工程项目，引导社会资源向政府鼓励的领域配置，促进生产力布局合理化。要认真研究梳理需要纳入国家和省、市“十四五”发展规划、专项规划、区域规划和国土空间规划的重大工程项目，建立“十四五”规划项目库。

### 五、注重规划衔接协调推进

专项规划编制要与总体规划编制工作同时起步并超前进行，及时为总体规划的研究和编制提供依据。各乡镇（街道）和县直有关单位要进一步完善规划衔接协调机制，加强各级各类规划的衔接协调，做到下级规划

服从上级规划，专项规划、部门和行业规划服从总体规划，切实发挥总体规划的统领作用。要加强各乡镇（街道）之间、部门之间的横向联系，做好与上级部门的衔接工作。县发改委要发挥牵头作用，加强统筹协调，形成编制合力。

## 六、明确编制工作总体安排

按照省、市统一部署，全县“十四五”规划编制工作大体分为五个阶段：

**第一阶段：**从现在开始到2019年年底，开展“十四五”规划前期调研等工作。主要是组织开展重大问题研究，总结“十三五”规划发展成就和问题，预测“十三五”规划完成情况，研究“十四五”规划基本思路和需纳入国家、省、市规划的重要内容，开展重大工程项目筛选论证等工作。

**第二阶段：**到2020年2月底，形成“十四五”重点课题研究成果，完成“十三五”规划预测，初步形成“十四五”总体规划基本思路等。

**第三阶段：**2020年2月至2020年6月底，启动并完成“十四五”各专项规划编制工作；初步完成重大项目筛选、论证工作；启动“十四五”总体规划纲要的编制工作，初步确定“十四五”总体规划基本思路和纲要框架等。

**第四阶段：**2020年6月至2020年9月底前，形成泌阳县委关于编制泌阳县“十四五”规划的建议，起草形成“十四五”总体规划纲要（征求意见稿），征求各部门、社会各界对

“十四五”总体规划纲要的意见和建议。

**第五阶段：**2020年县委全会通过“十四五”规划建议后到2021年初县人代会召开前，按照县委建议精神形成“十四五”总体规划纲要（草案）向县委汇报，并提请县人大的审议批准。同时，完成与上级“十四五”总体规划和“十四五”专项规划的衔接工作。

各乡镇（街道）和县直有关单位要根据上述工作安排的进度要求，主动、积极衔接，认真开展各项工作，确保按计划时间节点要求，高质量完成“十四五”规划编制任务。

## 七、切实做好组织保障

**一是加强组织领导。**为抓好全县“十四五”规划编制工作，保证规划编制工作质量，县政府成立泌阳县“十四五”规划编制工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在县发改委。各成员单位要指定一名分管领导和一名业务骨干具体负责“十四五”规划编制工作。

**二是注重规划衔接。**在规划编制过程中，县“十四五”规划要按程序与国家、省、市发展规划进行沟通衔接，相关部门也要做好专项规划、区域规划、国土空间规划与国家、省、市对应规划的对口衔接。要按照统一规划体系的要求，切实做好县级各类规划的衔接协调，确保战略任务、目标要求一致。

**三是强化人才保障。**“十四五”规划编制工作涉及领域广、时间跨度大、工作任务重。各乡镇街道，各有

关单位要高度重视，认真准备，精心组织，积极选配骨干力量，组建得力的工作队伍，为做好编制工作提供人才保障。县发改委要根据工作需要，不定期组织泌阳县“十四五”规划专题研讨会，与会人员由县“十四五”规划编制工作领导小组成员单位推荐。同时，邀请专业机构学者、专家参与规划研讨、咨询、评估、评审。

四是落实编制工作经费。县财政部门要根据规划编制工作的实际需

要，在本级财政和财务经费中预留和安排必要的规划编制经费，确保规划编制工作顺利开展。

附件：1. 泌阳县“十四五”规划编制工作领导小组名单

2. 泌阳县“十四五”规划重大问题研究课题分工

3. 泌阳县“十四五”规划体系目录和分工

2019年11月5日

## 附件 1

# 泌阳县“十四五”规划编制工作领导小组名单

组 长：陈 东	县委常委、 县政府常务副县长	吴方照	县政府党组成员、 副县级干部
副组长：朱晓东	县委常委、 县政府副县长	成 员：陈国强	县政府办公室副主任
王庆怀	县委常委、 县委宣传部部长、 县政府副县长	吕 涛	县财政局局长
王 兵	县委常委、县 委统战部部长、 县政府副县长	邱士用	县发展改革委主任
侯 杰	县政府副县长	徐清敏	县商务局局长、 县商务中心区管委会主任
李慧阳	县政府副县长	汪继兴	县统计局局长
安 生	县产业集聚区管委会 常务副主任、 泌水街道党工委书记	李培明	县扶贫开发办公室主任
宋本奎	县政府党组成员、 副县级干部	苗 峰	县教育局局长
		闪 倩	县科工信局局长
		孙书贵	县民政局局长
		王 岩	县人力资源社会保障局局长
		杨景华	县自然资源局局长
		李廷来	县环保局局长
		杨吉昌	县住房城乡建设局局长
		梁朝阳	县交通运输局局长



赵太宽 县农业农村局局长  
 张道通 县林业局局长  
 禹建功 县水利局局长  
 刘康乐 县文化广电旅游局局长  
 徐安军 县卫健体委主任  
 陈昌安 县医疗保障局局长  
 王 磊 县市场监管局局长  
 张 弘 县税务局局长  
 苏 豫 县金融工作局负责人  
 赵付杰 县政务服务和大数据管理局负责人  
 王怀军 县畜牧技术服务中心主任

李 哲 县不动产登记服务中心主任  
 张明星 县食用菌技术中心主任  
 赵全来 县残联理事长  
 王富存 县人行行长  
 陈 涛 市银保监分局泌阳办事处主任  
 张 明 县电视台台长  
 宋海超 县产业集聚区管委会副主任  
 白中华 县发展改革委副主任  
 领导小组下设办公室，办公室设在县发改委，白中华同志兼任办公室主任。

## 附件 2

# 泌阳县“十四五”规划重大问题 研究课题分工

1. 泌阳县“十四五”规划基本思路研究。（县发改委牵头负责，县统计局配合）

分析我县经济社会发展基础和存在的不足，总结判断我县在全省和中部区域经济及全市经济社会发展所处的地位、作用和功能；提出“十四五”时期发展应遵循和把握的主题路线和抓手，研究提出“十四五”时期需重点聚焦和发力的若干重点领域，研究提出“十四五”时期经济社会发展的总体要求、总体思路、主要目标和重大举措。

2. 泌阳县“十四五”时期制造业高质量发展研究。（县科工信局牵头

负责，县产业集聚区管委会配合）

对高质量发展阶段制造业发展的总体趋势进行分析；通过梳理国内发达地区和典型行业发展经验，研判我县制造业高质量发展面临的内外挑战 and 突出问题；明确我县制造业的定位，提出推动制造业转型发展的方向重点、主要路径、重大举措和政策建议。

3. 泌阳县“十四五”时期战略性新兴产业暨信息智能产业发展研究。（县科工信局牵头负责）

分析新一轮科技革命和产业变革的趋势，梳理国内外战略性新兴产业的发展现状、产业布局，以及发达

地区支持战略性新兴产业发展的举措和政策；综合研判我县战略性新兴产业发展的主要优势、面临机遇；提出我县全力抢抓的战略性新兴产业领域、发展重点、推进路径和政策措施。

#### 4. 泌阳县“十四五”时期全面实施乡村振兴战略、做好“三农”工作的目标、思路和重点举措研究。（县农业农村局牵头负责）

分析国内外农业农村发展案例和促进乡村振兴的重点举措，研究我县农业农村发展存在的主要问题和原因；提出我县农业农村制度改革路径；研究提出“十四五”时期我县全面实施乡村振兴战略的主要目标、基本思路和重点举措、重大工程。

#### 5. 泌阳县“十四五”时期现代服务业高质量发展研究。（县发改委牵头负责，县统计局、县商务局、县商务中心区管委会配合）

系统回顾“十三五”以来我县现代服务业发展情况，总结发展取得的成绩、存在的问题和薄弱环节；深入分析“十四五”时期现代服务业发展面临的新形势、新任务、新挑战和新机遇；研究提出“十四五”时期我县现代服务业发展的方向、总体思路、发展目标、区域布局、重点任务；研究提出前瞻性、针对性和操作性强的现代服务业发展举措。

#### 6. 泌阳县“十四五”时期推进数字经济发展、建设智慧城市的思路和

#### 重点举措研究。（县政务服务和大数据管理局牵头负责）

重点围绕推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，以数字产业化和产业数字化为核心，研究“十四五”时期推动数字经济发展和智慧城市建设的思路、目标、重点任务、政策举措等。

#### 7. 泌阳县“十四五”时期交通高质量发展及重大交通基础设施思路研究。（县交通运输局牵头负责）

分析交通运输发展现状、存在问题和面临的新要求；研究“十四五”时期我县完善交通基础设施布局、推动周边基础设施互联互通的重点任务和重大工程项目，以及提升运输服务水平，发展智能绿色交通、推动交通高质量发展的重大举措。

#### 8. 泌阳县“十四五”时期水利高质量发展及建设重大水利基础设施思路研究。（县水利局牵头负责）

分析水利发展现状、存在问题和面临的新要求；研究“十四五”时期我县加强水利基础设施建设、防洪兴利、服务经济社会发展的重点任务和重大工程项目。

#### 9. 泌阳县“十四五”时期能源消耗总量和强度双控思路研究。（县发改委牵头负责）

总结分析我县“十三五”以来能源发展取得的成效和存在的突出问题；预测“十四五”时期我县能源消费总量、结构、强度，并展望 2035

年情景；研究“十四五”时期我县能源消耗总量和强度双控的主要目标、基本思路、重点任务和重大工程项目，在优化能源结构、建设清洁能源体系、突破技术短板等方面提出对策。

#### 10. 泌阳县“十四五”时期国土空间结构规划优化思路研究。（县自然资源局牵头负责）

分析我县空间发展的趋势和特点，研究提出“十四五”时期我县空间布局的总体战略和目标；分析“十四五”时期我县空间资源要素总体布局；研究提出“十四五”时期我县重大生产力、城镇化发展的空间布局战略、重点和推进空间治理体系和治理能力现代化的思路和举措。

#### 11. 泌阳县“十四五”时期扩大有效投资思路和重大项目谋划研究。（县发展改革委牵头负责）

分析我县“十三五”时期投资成效和存在问题；研究提出“十四五”时期我县扩大有效投资的思路和目标；研究谋划一批战略性、引领性、全局性的重大项目；研究提出进一步加强我县重大项目谋划和推进实施的体制机制和重大政策。

#### 12. 泌阳县“十四五”时期新型城镇化思路研究。（县住建局牵头负责）

分析研究我县城镇化发展现状及存在的突出问题，深入分析我县中心城区和小城镇发展的制度障碍、机制问题和薄弱环节；着眼国家区域协

调发展和新型城镇化战略，研究提出我县新型城镇化发展总体布局、思路举措以及加快城镇化的措施。

#### 13. 泌阳县“十四五”时期推进创新驱动发展路径和重点举措研究。（县科工信局牵头负责）

总结我县创新能力建设取得的成效和存在的问题；系统分析我县创新驱动战略实施的成效和短板，研判创新驱动发展环境、面临问题、薄弱环节和体制机制障碍；围绕补齐我县创新能力短板，研究“十四五”时期我县提升科技创新发展水平、促进经济高质量发展、培育壮大发展新优势的基本思路、总体目标、实施路径和主要目标、重点任务和政策举措等。

#### 14. 泌阳县“十四五”时期打造全面开放新格局的思路和重点举措研究。（县商务局牵头负责，县招商办配合）

总结我县开放发展的成效和经验，分析扩大高水平开放面临的新机遇、新挑战和体制机制瓶颈；研究“十四五”时期我县打造全面开放新格局的基本思路、主要目标、重点任务和政策举措等。

#### 15. 泌阳县“十四五”时期优化营商环境的思路和重点举措研究。（县市场监管局牵头负责，县自然资源局、县住房城乡建设局、县环保局、县税务局、县科工信局、县商务局、县人力资源社会保障局、县产业集聚区管委会、县商务中心区管委会、县

### 不动产登记服务中心配合)

分析当前我县营商环境存在的主要问题和原因；梳理国内先进地区营造营商环境的主要作法及其经验借鉴；结合我县实际和发展需要，研究提出“十四五”时期优化我县营商环境应当着重改进的主要领域和重点举措等。

### 16. 泌阳县“十四五”时期社会信用体系建设的目标、思路和重点举措研究。(县发改委牵头负责，县人行配合)

研究分析当前我县信用体系建设存在的主要问题和困难；创新提出“十四五”时期进一步完善我县信用体系建设的思路、目标和重点举措；研究提出“十四五”时期我县信用体系加快应用的重点领域和体制机制。

### 17. 泌阳县“十四五”时期深化推动绿色发展思路举措研究。(县环保局牵头负责)

总结我县“十三五”环境治理和保护的成就及存在的问题，研究我县推动绿色发展的重大问题、面临形势；研究提出我县中长期绿色发展总体思路、主要目标及重点领域；研究提出“十四五”时期推动绿色发展的重要举措，特别是如何充分发挥市场作用和政府优势，推动形成绿色的生产生活方式。

### 18. 泌阳县“十四五”时期金融支撑经济高质量发展研究。(县人行牵头负责，县金融工作局、市银保监

### 分局泌阳办事处配合)

系统回顾“十三五”以来我县金融业发展情况，梳理当前金融形势和监管政策，深入分析金融服务我县实体经济存在的不足和问题；具体分析全县“十四五”时期经济高质量发展对金融的需求，研究完善我县多层次资本市场有关政策，提出引导金融资源，特别是直接融资向重点领域、重点区域和薄弱环节集聚的政策建议和实施路径；分析预判金融发展中可能出现的风险点。

### 19. 泌阳县“十四五”时期实现更加充分更高质量就业的目标、思路和重点举措研究。(县人力资源社会保障局牵头负责)

分析经济社会环境变化对我县就业形势的影响，预判“十四五”时期我县的总体就业状况；深入分析当前就业和再就业存在哪些不平衡、不充分的问题，提出解决思路和对策建议；研究提出“十四五”时期我县实现更加充分、更高质量就业的主要目标、总体思路 and 重点举措。

### 20. 泌阳县“十四五”时期应对老龄化和养老产业发展的思路对策研究。(县民政局牵头负责)

在把握当前我县人口形势基础上，深入分析我县人口老龄化的形势和挑战，研究提出优化我县养老服务体系的路径和建议；研究提出“十四五”及更长时期我县应对人口老龄化

的目标任务、主要路径和重要举措。

**21. 泌阳县“十四五”时期促进人力资源发展思路和重点举措研究。(县人力资源社会保障局牵头负责)**

总结分析我县人力资源向人才资源转变方面的成效和不足，围绕主要瓶颈问题分析原因；面对国内外人才竞争的新形势，研究分析我县人才结构现状和变动趋势；围绕我县高质量跨越发展的目标，优化人才发展的综合环境，研究提出“十四五”时期我县吸引集聚各类人才、优化人才结构的思路、目标指标和重大举措。

**22. 泌阳县“十四五”时期巩固脱贫成果政策研究。(县扶贫开发办公室牵头负责)**

总结我县消除绝对贫困的成就和基本经验；分析我县后脱贫时代面临的新形势、新问题，研究下一阶段特别是2020年之后我县巩固脱贫成果需要关注的重点人群、重点区域和重点问题，提出“十四五”及更长一个时期我县巩固脱贫成果，促进共同致富的政策措施。

**23. 泌阳县“十四五”时期提升文化事业发展研究。(县文化广电旅游局牵头负责)**

总结“十三五”时期我县文化建设的成就和需要进一步改进的问题；研究以社会主义核心价值观整合社会意识、构建价值体系、发掘盘古文化潜力的思路和路径，在教育引导、

舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等方面提出对策建议；提出“十四五”时期文化强县建设的阶段性目标任务和重大举措；研究提出我县“十四五”文化发展目标、任务和举措。

**24. 泌阳县“十四五”旅游产业发展研究。(县文化广电和旅游局牵头负责，县旅游服务中心配合)**

总结“十三五”时期我县旅游产业发展现状，分析、研究我县各类旅游资源开发的短板和瓶颈问题，探索我县“十四五”旅游资源高效开发的途径和思路，研究提出旅游产业发展布局、目标任务和举措。

**25. 泌阳县“十四五”时期推进房地产市场平稳健康发展的目标、思路和重点举措研究。(县不动产登记服务中心牵头负责)**

分析目前我县在住房市场、商品住房土地供应、房屋租赁、保障房等方面发展现状和存在的主要问题；研究如何构建租购并举住房体系，健全房地产市场平稳、健康发展长效机制，优化住房保障体系，推进旧住房改造和小区治理的相关举措；研究提出“十四五”时期我县完善住房保障体系、进一步改善居住条件、促进房地产市场健康发展的目标、思路和举措。

**26. 泌阳县“十四五”时期提升教育事业发展研究。(县教育局牵头负责)**

总结“十三五”时期教育事业的成就和需要进一步改进的问题；研究城乡义务教育均衡化发展、教育资源布局 and 全面解决“大班额”的思路、对策建议；提出“十四五”时期学前教育、义务教育、高中教育、职业教育发展的阶段性目标任务；研究提出我县教育产业发展目标、任务和举措。

#### 27. 泌阳县“十四五”时期提升卫生事业和卫生产业发展研究。（县卫生健康体育委员会牵头负责）

总结“十三五”时期卫生事业的成就和存在的问题；研究城乡卫生事业发展的思路、对策建议；提出“十四五”时期卫生事业的阶段性目标任务和重大举措；研究提出我县卫生产业发展目标、任务和举措。

#### 28. 泌阳县“十四五”残疾人保障事业研究。（县残联牵头负责）

总结“十三五”时期我县残疾人保障工作成效和存在的问题；研究“十四五”时期残疾人保障的思路、对策和建议；提出“十四五”时期残疾人保障的阶段性目标任务和重大举措。

#### 29. 泌阳县“十四五”时期提升体育事业发展研究。（县卫生健康体育委员会牵头负责）

总结“十三五”时期体育事业发展成就；研究城乡体育事业发展的思路、对策建议；提出“十四五”时期体育产业发展的目标、任务和举措。

#### 30. 泌阳县“十四五”县城规划区市政建设研究。（县住房和城乡建设局牵头负责）

总结“十三五”时期县城规划区市政建设成就；研究提出“十四五”时期县城规划区市政建设目标、任务和举措。

#### 31. 泌阳县“十四五”时期完善医疗保障研究。（县医疗保障局牵头负责）

总结“十三五”时期医疗事业发展成就；研究城乡医疗事业发展的思路、对策建议；提出提升我县“十四五”时期医疗保障水平，推动医疗保障事业发展的目标、任务和举措。

#### 32. 泌阳县“十四五”时期提升产业集聚区发展水平问题研究。（县产业集聚区管委会牵头负责）

重点分析研究我县产业集聚区发展现状和存在问题，研究提出“十四五”时期提升我县产业集聚区发展水平和进一步促进主导产业发展、完善产业体系配套、壮大产业集群、提高竞争优势的基本思路、主要目标和政策措施。

#### 33. 泌阳县“十四五”时期商务中心区发展问题研究。（县商务中心区管委会牵头负责）

重点分析研究我县商务中心区发展现状和存在问题，研究提出“十四五”时期我县商务中心区提质增效、完善产业体系、壮大新兴服务业、提高竞争优势的基本思路、主要目标和政策措施。

## 附件 3

## 泌阳县“十四五”规划体系目录和分工

- 一、总体规划（1项）
- 泌阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（县发改委牵头负责，各单位配合）。
- 二、专项规划（26项）
1. 泌阳县“十四五”现代农业发展规划（县农业农村局牵头负责，县林业局、县水利局、县畜牧技术服务中心、县食用菌技术服务中心配合）。
  2. 泌阳县“十四五”工业发展规划（县科技和工业信息化局牵头负责，县产业集聚区管委会配合）。
  3. 泌阳县“十四五”战略性新兴产业既信息智能产业发展规划（县科技和工业信息化局牵头负责，县产业集聚区管委会、县政务服务和大数据管理局配合）。
  4. 泌阳县“十四五”现代服务业发展规划（县发改委牵头负责）。
  5. 泌阳县“十四五”林业发展规划（县林业局牵头负责）。
  6. 泌阳县“十四五”水利发展规划（县水利局牵头负责）。
  7. 泌阳县“十四五”畜牧业发展规划（县畜牧技术中心牵头负责）。
  8. 泌阳县“十四五”食用菌产业发展规划（县食用菌技术中心牵头负责）。
  9. 泌阳县“十四五”旅游产业发展规划（县文化广电和旅游局牵头负责）。
  10. 泌阳县“十四五”商务及流通行业发展规划（县商务局牵头负责）。
  11. 泌阳县“十四五”新型城镇化发展规划（县住房和城乡建设局牵头负责）。
  12. 泌阳县“十四五”乡村振兴规划（县农业农村局牵头负责）。
  13. 泌阳县“十四五”现代综合交通运输体系规划（县交通运输局牵头负责）。
  14. 泌阳县“十四五”国土空间规划（县自然资源局牵头负责）。
  15. 泌阳县“十四五”环境保护规划（县环保局牵头负责）。
  16. 泌阳县“十四五”循环经济发展规划（县发改委牵头负责）。
  17. 泌阳县“十四五”扶贫开发规划（县扶贫开发办公室牵头负责）。
  18. 泌阳县“十四五”基本公共服务体系规划（县发改委牵头负责）。
  19. 泌阳县“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划（县人力资源和社会保障局牵头负责）。
  20. 泌阳县“十四五”科学技术发展规划（县科技和工业信息化局牵头负责）。
  21. 泌阳县“十四五”教育事业发展规划（县教育局牵头负责）。
  22. 泌阳县“十四五”卫生事业发展规划（县卫生健康体育委员会牵头负责）。
  23. 泌阳县“十四五”医疗保障事业发展规划（县医疗保障局牵头负责）。
  24. 泌阳县“十四五”养老服务体系建设规划（县民政局牵头负责）。
  25. 泌阳县“十四五”残疾人服务体系建设规划（县残联牵头负责）。
  26. 泌阳县“十四五”重点项目建设规划（县发改委牵头负责）。

# 泌阳县人民政府办公室 关于印发泌阳县政务信息资源共享推进 工作方案的通知

泌政办〔2019〕103号

县直各有关单位：

《泌阳县政务信息资源共享推进工作方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2019年12月5日

## 泌阳县政务信息资源共享推进工作方案

根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省政务信息资源共享管理暂行办法的通知》（豫政办〔2018〕2号）《河南省大数据管理局关于加快推进政务资源信息共享的通知》《驻马店市“放管服”办公室关于印发〈驻马店市政务信息资源共享推进工作方案〉的通知》等要求，为加快推进全县政务数据互联互通，保证全县政务信息资源目录和政务资源数据的准确性、全面性、及时性，更好的支撑政务数据的交换和共享工作，特制定本工作方案。

### 一、总体要求

2019年12月6日前，完成县公共资源交易中心招标投标系统的资源梳理和对接。

2019年12月6日前，完成电子证照库数据上报汇聚及建立数据更新的长效

机制。

2019年12月15日前，县直各有关单位根据前期梳理的资源目录，填报资源目录所属信息系统。

2019年12月15日前，完成不动产登记服务中心市、县两级自建系统所有资源对接。

### 二、职责分工

县“放管服”办公室结合工作实际，研究制定具体工作措施，负责全县政务信息资源共享推进工作的组织、协调、推动、督查等工作，组织县直有关单位完成本级政务信息资源目录所属信息系统的梳理填报、自建系统对接和本方案要求的其他工作。县直各有关单位严格按照时间节点完成本单位的各项工作任务。县“放管服”办公室根据时间节点，适时对县直各有关单位工作进展



进情况进行通报。

### 三、工作步骤

#### (一) 培训

由县政务服务和大数据管理局牵头，县联通公司具体负责，组织对县直有关单位负责“放管服”工作的技术人员和县直单位业务负责人进行培训，就工作方案及县直单位申请资源如何操作进行讲解和答疑。

#### (二) 资源目录对应系统梳理

县直有关单位在前期资源目录梳理内容的基础上对每项目录对应的信息系统进行填报，填报信息系统所属层级(国建、部建、省建、自建)和系统名称。

#### (三) 数据共享推进

(1) 县直单位存在自建系统的要加快未对接资源的对接进度，梳理的所有资源(不单指政务服务、审批事项)都必须进行对接。

(2) 公共资源交易中心招标投标系统的资源梳理和对接。按照省“放管服”专项审计要求，市、县两级公共资源交易中心根据本单位机构改革后的“三定”方案，全面梳理本单位政务信息资源目录，并尽快完成市、县两级公共资源交易中心的招投标系统对接。

(3) 电子证照库数据推送。要按照国办函〔2018〕59号部署的八个方面对接任务，推进电子证照应用工作，按照全省统一标准归集证照数据，参考《河南省电子证照目录名称及类型表》，认真

核实确认，并采取库表推送和电子表格模板填报导入进行汇聚，完成省、市要求的上报工作任务。

(4) 数据安全。为保证分配各单位前置机的数据安全和统一管理，统一进行用户名和密码的分配，并加入权限控制，涉及单位要及时通知技术单位配合修改。

#### (四) 工作落实

各单位要精心组织、全力配合，按规定时间完成各项工作任务，县政务服务和大数据管理局、联通公司技术人员共同组成两个工作小组，加强对县直有关单位的工作指导服务。针对工作中出现的问题，要及时解决，确保工作顺利完成。

### 四、强化督导通报

县直有关单位工作进展情况务于12月6日上午12时前报送至邮箱byxfbgfbs@126.com，由联通公司负责汇总统计，县“放管服”办公室对县直各有关单位工作进度情况适时在工作群通报，并向县政府主要领导进行专题报告，对工作进展缓慢的单位要进行通报批评。

数据共享推进业务负责人：

张 令 18860276988

数据共享推进技术负责人：

张世言 15639603682

电子证照业务和技术负责人：

张世言 15639603682

# 在全县创建省级森林城市暨今冬明春国土绿化工作推进会上的讲话

县委副书记、县长 魏华伟

(2019年12月26日)

同志们：

经县委、县政府研究决定，我们今天召开全县创建省级森林城市暨今冬明春国土绿化工作推进会，主要任务是贯彻省、市国土绿化提速工作会议精神，回顾总结我县国土绿化工作，安排部署我县创建省级森林城市和今冬明春国土绿化工作，动员全县上下进一步统一思想、振奋精神、鼓足干劲、克难攻坚，全力做好森林泌阳生态建设。下面，根据会议安排，我讲三点意见。稍后，张书记还要作重要讲话，大家要认真学习领会，切实抓好贯彻落实。

## 一、认清形势，增强绿色发展意识

开展国土绿化提速行动，创建省级森林城市，既是贯彻习近平生态文明思想的具体实践，也是坚持以人民为中心的发展思想、打赢环境污染防治攻坚战的根本之策，也是推进泌阳实现高质量跨越发展的必然选择。全县上下要按照省、市决策部署，坚持绿色发展理念，加快实施国土绿化提速行动，全面推进省级森林城市创建工作。

一要充分肯定工作成效。自2018年11月我县启动国土绿化提速行动建设森

林泌阳以来，全县上下认真践行“绿水青山就是金山银山”的理念，紧紧围绕山区森林化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化和庭院花园化目标，实现了森林泌阳生态建设的良好开局。我县被命名为全国生态文明建设示范县。县政府护林防火指挥部被国家林业和草原局命名为全国森林防火工作先进单位。成效主要体现在四个方面：一是体现在国土绿化上。坚持四大战区联动，围绕“山、水、路、城、村”做文章，实施生态廊道、城郊绿化、乡村绿化、山区生态林四大建设工程，全年共完成造林11.69万亩，占市下计划8.35万亩的140%。开展冬春两次市、县、乡三级同步义务植树活动，构建“各级联动、部门协同、全民动手、全社会参与”的大造林绿化格局，全县义务植树300万株，义务植树尽责率92%。建成马谷田镇河南村、铜山乡焦竹园、高邑镇余洼等8个国家森林乡村和下碑寺石灰窑等10个省级森林乡村。二是体现在森林资源管理上。坚持森林抚育，完成中幼林抚育35万亩。加大对涉林案件查处力度，非法采砂采矿毁坏林地现象得到全面遏制，办理各

类涉林案件 185 起。抓好森林防火预防和扑救措施落实，全县森林火灾受害率远低于省定千分之零点九的控制目标。加强林业有害生物防治，有害生物成灾率控制在千分之三点四以下，有效保护了森林资源安全。**三是体现在林业经济发展上。**大力发展林果业、花卉苗木产业、林下经济、森林旅游等绿色产业，全县发展优质林果 25 余万亩、苗木花卉 0.3 万亩、林下经济面积达到 40 余万亩。培育林业专业合作社、农林合作社 76 家，联合承包经营户 286 户。林果业实现年产值 22 亿元。**四是体现在省级森林城市创建上。**2020 年我县作为全市唯一一个通过省林业厅批准创建的县城。规划已由国家林草局林产工业设计院编制完成，并通过省林业局组织专家评审，为推进省级森林城市创建提供了保障。

**二要清醒认识存在问题。**我县实施国土绿化提速行动、建设森林泌阳取得阶段性成效，但从实际情况来看，仍有不少问题和短板。主要有五方面问题：**一是爱绿护绿意识不够强。**由于个别乡镇街道对创森工作认识不到位，动员不深入，宣传的广度、深度不够，氛围还不浓，群众的爱绿护绿意识有待进一步增强。在造林绿化期间，尤其是通道林绿化和成片造林，由于乡镇街道责任落实还有差距，导致部分群众阻挠栽植，宁愿撂荒，也不愿配合土地整合流转，出现“年年栽树、年年不见树”的情况。**二是生态体系不完善。**我县作为山区大

县，森林资源在我县分布不平衡，山区多、平原少，平原乡镇需要绿化的沟、河、路、渠等地块还没有真正规划好，栽植好、利用到位。生态廊道建设是我县森林建设的短板，新造林还有需要补植完善的路段和地块。县城建成区环城景观防护林带、绿荫生态停车场建设滞后，部分城区公园游园绿化美化也需升级改造。美丽乡村围村林建设滞后，村庄绿化率偏低、层次不高。绿化水平总体档次不高，缺乏精品和亮点工程。**三是树种选择不够科学。**主要表现在树种相对单一，纯林多、混交林少。部分乡镇街道树种选择不科学，有些绿色通道栽植苗木规格小，存在矮化、灌化、苗圃化现象。比如，我县大部分选择杨树、女贞、香樟树等树种，大面积营造纯林，结果导致病虫害大发生。香樟树一旦遇到极端严寒天气，极易造成大量死亡。还有部分单位把水杉、杨树栽植在岗坡地段，没有做到适地适树栽植，导致全部死亡。**四是造林质量不够高。**栽植标准不高，存在培土过深、过厚、过浅等问题，苗木死亡或生长不良，直接影响造林成效。造林密度不合理，田间道路绿化存在单行栽植和株距偏大等问题，影响了森林覆盖率的提升。造林绿化抚育管护不到位，“有人栽、无人管”的现象客观存在，“三分栽、七分管”没有真正落到实处。**五是省级森林城市创建仍有短板。**对照省级森林城市 35 项评价指标，通过自评，我县仍有 10 项没有

达标，在城区绿化覆盖率、人均公园绿地面积、森林生态廊道等方面还有差距。我们要坚持问题导向，着力补齐短板，解决好这些问题。

## 二、紧盯目标，抓牢国土绿化重点

各级各部门要围绕“五化”目标，聚焦“增总量、优存量、提质量”，以创建省级森林城市为抓手，实施六大工程，坚持建管并重，持续加强林业生态文明建设，着力打造生态美丽泌阳。根据《驻马店市2020年国土绿化实施方案》要求，2020年市委、市政府下达我县国土绿化任务1.6万亩，其中山区生态林1万亩、封山育林0.5万亩、新建花卉苗木1000亩，森林抚育5.8万亩。这些任务，我们与市委、市政府签订了目标责任书，立下了军令状，必须要不折不扣落实到位，确保高质量完成任务。重点要抓好以下五项工作：

**一要在造林上下功夫。**坚持规划引领，结合《森林泌阳生态建设规划》，对每年的任务逐年进行细化，切实解决好每年造多少、造在哪的问题。按照宜林则林、宜粮则粮，最大限度将能造林的地块全部用于绿化。明年将继续实施好六大工程：**一是推进生态廊道建设工程。**由于今年出现了少有的旱情，加上管护不到位，致使部分生态廊道造林成效较差，成为我县绿化的突出短板，需要进行完善提高。要加大高速、国道、省道、县乡道等绿化补植力度，优化树种配置，丰富绿化层次，提升建设质量。

要在不占用永久基本农田的原则下，尽量拓展宽度，坚持高标准、高起点、高品味，达到应绿尽绿，不留空挡。要优化树种、品种结构，做到乔灌结合、落叶与常绿结合、防护与美化结合，把生态廊道建成结构稳定、功能完善的景观走廊。**二是推进乡村绿化建设工程。**我县乡村绿化的具体目标是村庄绿化率达到40%以上，村内道路、公共场所、坑塘隙地和庭院基本绿化。乡镇政府所在地绿化率达到30%以上，所有道路全部高标准绿化，主要街道栽植两行以上高大乔木，株距不大于5米。各乡镇街道要结合乡村振兴战略，在人居环境改善过程中把绿化、美化作为改善基础设施的重要内容，将村庄拆迁合并腾退土地全部用于植树造林，搞好空心村、村内空宅绿化，见缝插绿、应绿尽绿，全方位推进乡村绿化美化。要结合乡村绿化，积极创建自然风貌型、历史文化型、生态绿化型、特色产业型森林乡村，确保完成15个省级以上森林乡村创建任务。**三是推进山区生态林建设工程。**加强困难宜林地的造林、立地条件较好的灌木林地改造和疏林地补植补造力度，采用人工造、封山育林等方式，逐步恢复原有生态植被。着力营造水土保持林、水源涵养林、防护用材兼用林，优先完成长江防护林、退耕还林等工程建设，保障国家林业生态重点工程质量。人工造林要根据立地条件和培育目的合理确定造林密度，注重造林生境保护，采取抽槽、

带状、穴状、鱼鳞坑等征地方式，杜绝以破坏生态为代价的全面整地。按照国土绿化冬春两次观摩的要求，今年我县确定了贾楼乡稻谷田村经济林基地和官庄镇、付庄乡松栎混交林两个观摩点，三个乡镇要加快工作进度，确保完成优质林果基地和生态混交林基地建设任务。凡涉及观摩路线两侧的道路，沿线乡镇要按照廊道建设要求进行高标准绿化。

**四是推进水系绿化建设工程。**泌阳境内水资源丰富，河流众多，大小河流 153 条。要围绕水系景观化，持续加强泌水河、梁河生态治理，大力开展中小型河道的绿化美化，全面提升主要水系河流、干渠的绿化水平。在湖边绿化提升上，重点对铜山湖的环湖绿化进行提升，着力打造“河湖通、流水清、两岸美”的自然水源保护林风景带。

**五是推进县城建成区绿化建设工程。**上海市在公园建设方面，除了有外环林带、郊野公园这样的大手笔外，还着眼于让公园绿地更贴近老百姓，已建成口袋公园 151 座，让市民收获“出门 500 米就有公园”的绿色获得感。口袋公园也称袖珍公园，指规模很小的城市开放空间，常呈斑块状散落或隐藏在城市结构中，是对较小地块进行绿化种植，再配置座椅等便民服务设施。我们在城市公园建设方面也要有这种理念，结合我县实际，建设一批小型绿地公园。同时要以现有公园、游园、道路绿化为基础，乔灌搭配，完善提高。开展园林式绿化单位和小区创

建活动，采取拆墙透绿、拆违建绿等方式进行绿化、美化。增加新规划建设小区、停车场的绿地占比，新建设一批道路带状绿地、公园游园和植物园，增加绿量。住建部门要将中心城区新规划建设的道路绿化工程、公园游园落到实处，确保完成规划建设任务，全面提升城区生态环境质量。

**六是推进全民义务植树工程。**从县里来讲，由林业部门负责，在抓好高邑镇史洼村义务植树基地的基础上，再规划选址一处义务植树基地，确保完成全年义务植树任务。从乡里来讲，各乡镇街道要积极组织冬春义务植树集中活动，至少建设一处义务植树基地，也可以在原有基础上继续扩建。

**二要在保林上下功夫。**坚持把保证造林质量放在重要位置，严格标准，加强指导，确保造一片、成一片、活一片。

**一是要实行标准化操作，**按照《森林驻马店生态建设造林技术指导意见》，严格技术标准和要求，切实提高造林质量。要坚持适地适树，树种选择、栽植时机等要尊重科学，多听取专家意见，做到科学造林。造林苗木要求干形通直，冠幅完整，严禁截干造林。要立足于森林生态系统的稳定性，大力推广乡土树种，栽植长寿树种、珍贵树种以及抗逆性强的树种，提倡营造带状、块状等多种形式的混交林。

**二是要坚持工程化造林，**加大政府购买服务造林的比重，积极鼓励和推广组建专业合作社造林模式，将造林任务承包给社会组织，推动植树造

林工程经营管理逐步向专业化、规模化、集约化发展。加强造林过程管控，通过承包、拍卖、股份合作、划入村集体等方式明晰林木产权，做到“不栽无主树、不造无主林”。对造林挖穴、浇水、栽植等各个环节要加强巡查指导，对发现的问题要及时整改到位。**三是要实施科学化抚育**，对三年以下的新造林地，采取浇水施肥、松土除草、抹芽修枝、定株割灌等措施，改善幼树生长条件，促使尽快成林；对郁闭度过大的中幼龄林采取透光伐、疏伐、生长伐等方式进行抚育，调整林分结构，改善林分生境，促进林木生长，提高森林质量。

**三要在管林上下功夫**。坚持一手抓造林、一手抓管林，加强常态化管理，实现以管促建，着力构建森林健康体系。**一是要严格森林资源管理**。按照“有限资源保重点”原则，严格控制经营性项目使用林地，严厉查处未批先占、少批多占和异地占用行为。加大林木采伐管理、自然保护地管理、野生动植物保护等工作力度，严厉打击涉林违法犯罪活动，保护好现有森林资源。进一步扩大湿地保护面积，巩固铜山湖国家湿地公园建设成效。**二是要抓好森林防火工作**。抓紧编制《泌阳县森林防火规划》，聚焦重点区域和薄弱环节，明确未来几年森林防火的发展目标、重点任务等，推进全县森林防火专业化、科学化、现代化、规范化。当前，已进入冬春森林防火期，各级各有关部门要加强野外巡护、

严格值班值守、强化指挥调度，重点时期和重点区域要设立临时检查哨卡进行严防，真正将森林防火看牢盯紧，坚决做到“打早、打小、打了”。今年3月30日，由于自然原因，四川省凉山州木里县发生森林火灾，造成31人遇难。我们要吸取这方面的教训，加大森林防火基础设施建设力度，强化防火队伍建设，加强应急防控演练，提升综合预防和处置能力。**三是要做好林业有害生物防治工作**。采取飞机防治、地面防治相结合的综合防控措施，加大对美国白蛾、杨树食叶害虫等主要林业有害生物的防控力度。加强对松材线虫病的日常调查、定期普查和检疫监管，坚决防范松材线虫病传入我县，确保我县森林资源安全。

**四要在兴林上下功夫**。实施乡村振兴战略，实现产业兴旺，林业大有可为。围绕深化农业供给侧结构性改革，发挥行业优势，积极发展林业经济，挖掘林业潜力。**一是抓结构调整**。大力发展花卉苗木产业、经济林产业、林下经济及生态旅游业，不断提高林业产业的综合效益。重点发展板栗、核桃、油桐等木本作物以及梨、桃、葡萄等经济林，推进板栗、核桃等高效经济林示范基地建设，新发展花卉苗木1000亩。**二是抓基地建设**。贾楼乡依托资源优势，大力发展林果业，新建一个3万亩优质桃基地，带动3000多人就业和脱贫致富。要进一步加大对基地的培育和扶持力度，发展

壮大基地。特别是要围绕马谷田的瓢梨林果基地、贾楼的白云仙桃林果基地、盘古的板栗林果基地等，按照“四优四化”要求，发挥品牌优势，扩大规模，着力打造优质林果基地。要出台鼓励政策，在土地、资金等方面给予保障，新发展一批经济林基地。**三是抓融合发展。**发展壮大新型经营主体，引导群众加入林业合作社、林业企业，实现林业规模化发展。同时，要发展优质林果、花卉苗木、林下经济等富民产业，积极推进森林旅游、森林康养业发展，带动周边农户发展农家乐、采摘园，推动绿水青山向金山银山转化，让人民群众更好享受绿色发展带来的实惠。

**五要在创森上下功夫。**河南省森林城市是目前我省对一个城市在生态建设方面的最高评价，是最具权威性、最能反映城市生态建设整体水平的荣誉称号。创建省级森林城市的评价指标很多，共分6大项35小项。对照评价指标，目前需要抓好三方面：**一是要明确总体任务。**根据创建指标和省级森林城市总体规划要求，我县近中长期需完成造林14.38万亩。各级各部门要坚持统筹兼顾，协调推进，处理好国土绿化与创建省级森林城市、年度任务与中长期目标的关系，全面提升国家、省级森林公园和湿地公园建设质量，确保高质量完成山区造林7万亩、生态廊道绿化3万亩、村庄绿化

围村林建设2万亩、花卉苗木和观光经济林采摘园建设1.08万亩、森林公园绿化0.3万亩。**二是要加大补造力度。**根据市里委托第三方反馈的造林核查结果，2019年全市有3.7万亩造林不合格，个别地段成活率不足40%。2019年虽然我县超额完成任务，但是与全市一样，绿化成活率不够高，质量上有待提升。当前，各乡镇街道、各单位首要任务是要加大补植补造力度，紧紧抓住今冬明春这个关键时期，按照任务分工，强化措施，狠抓落实，提升造林质量，高标准全面完成明年的造林绿化任务。**三是要补齐创建短板。**根据评审专家反馈意见，在创森方面，我县森林生态廊道建设有待加大力度，整体绿化质量不高，需完善提升一批森林公园、湿地公园、生态文化园。各级各部门要按照创建省级森林城市建设指标体系分工，查漏补缺，该完善的完善，该整改的整改，该提升的提升，确保我县创建成省级森林城市。森林公园建设是创建的一项硬性指标，住建部门要想方设法，加快工作进度，确保高标准完成森林公园的扩建提升工程。

### 三、落实责任，形成齐抓共管合力

**(一) 夯实责任。**各乡镇街道是创建省级森林城市和国土绿化工作的责任主体，党政主要领导要亲自抓，分管领导重点抓，主管部门全力抓，职能部门

配合抓，构建既有分工又相互合作、既各尽其职又服务于总体的联动推进机制。县林业部门要抓紧进行调查摸底，将明年的造林任务落实到山头地块、沟河路渠，编制出图表对照、数据精准的造林绿化实施方案。各乡镇街道、县直各单位要根据实施方案，分解创建任务，落实创建责任。县直单位、各类企业、学校要积极参与创森工作，开展形式多样的义务植树活动，形成全民植绿的良好格局。

**(二) 抓好宣传。**森林城市创建需要社会各界支持、全县人民共同参与才能完成。各级各部门要进一步做好宣传发动工作，充分利用各种宣传平台，多渠道、多层次、多形式搞好宣传工作，提高群众对创建工作的知晓率和参与率。县宣传部门要充分发挥舆论宣传和监督作用，融媒体中心要设立专题专栏，大力宣传创森工作先进做法和先进典型，对创森工程进度实行跟踪问效，动态报道，努力营造浓厚的舆论氛围。

**(三) 强化保障。****一要强化资金保障，**加大对创森工作的财政支持力度，对重点工程和亮点工程进行补助和奖励。积极争取国家、省重点工程项目资金支持，大力推进国家储备林基地建设项目，争取项目早日落地。鼓励通过林权抵押贷款解决造林资金，简化贷款手续。广泛吸引企业、集体、个人、社会组织等社

会资本参与承包经营、股份制合作经营，实现“泌阳得绿、社会得益、主体得利”。**二要强化督导保障，**县督查委和县创森办要按照今天会议安排的任务，围绕创森和国土绿化等重点任务，切实抓好对各乡镇街道和各责任单位工作推进的督促检查，搞好跟踪督办，加大通报力度，对完成任务好、做出突出成绩的单位和个人进行通报表彰；对行动迟缓、工作不到位、延误创建工作的，严格追究责任；对思想不重视、推诿扯皮、消极应付，影响全县创森工作任务大局的单位和个人，坚决严肃处理。**三要强化机制保障，**坚持考评奖惩机制，县政府将根据造林绿化实施方案，对各乡镇街道年度目标任务完成情况进行考评奖惩。建立验收整改机制，加强对造林工程的检查验收，对造林不合格的工程责令整改，否则不予兑付补助资金。健全长效管护机制，明确追责和处罚措施，将管护责任落实到地块、落实到具体人，确保绿化成效和质量。

同志们，创建省级森林城市和国土绿化工作是惠及全民、传承生态文明的一项重大工程，既是我们的责任，也是我们的使命。各级各部门要迅速行动起来，以必胜的信心、实干的精神，投入到创建工作中去，确保如期完成全县创森任务，为实现泌阳高质量跨越发展提供生态文明保障。