



# 泌阳县人民政府公报

2020年第3号(总第15号)

(季刊)

泌阳县人民政府办公室

2020年9月30日

## 目 录

### 【县政府文件】

泌阳县人民政府关于清理规范县政府部门行政审批中介服务事项的决定.....3

泌阳县人民政府 2020 年泌阳县鼓励外贸进出口创汇奖励办法.....3

泌阳县人民政府关于同意划定“泌阳花菇”农产品地理标志地域保护范围的批复..... 4

泌阳县人民政府泌阳县人民武装部关于表彰 2019 年度征兵工作先进单位和先进个人的通报 5

泌阳县人民政府关于表彰 2020 年全县教育系统先进集体和先进个人的决定..... 6

泌阳县人民政府关于认真做好 2019 年退役士兵接收安置工作的通知..... 9

泌阳县人民政府关于为曹兴菊等 8 名同志记三等功的决定..... 11

### 《泌阳县人民政府公报》编辑委员会

主任：陈 东

副主任：刘天坤

委员：

张 超 吴 松 吴 刚

赵金高 王云才 刘小刚

李洪海 张 振 武芳民

牛新伟 韩 靖 余昌峰

李全意 张 岩 李卿业

刘久军 晁铁伦 曾照刚

陶 浩 赵耀东 禹建刚

孟 磊

## 《泌阳县人民政府公报》编辑部组成人员

主 编：刘天坤

副主编：武 钧

编 辑：

邓 浩 张其俊 王 崇

主管单位：泌阳县人民政府

主办单位：泌阳县人民政府  
办公室

编辑出版：《泌阳县人民政府公报》编辑部

出版日期：2020 年 9 月

承印单位：河南日兴印务有限公司

准印证号：河南省连续性内部资料〔审驻马店连〕00013 号

通讯地址：泌阳县人民政府  
二楼信息中心

发送范围：县四大班子领导  
各乡镇街道  
县直各单位

每期印数：500 份

联系电话：0396-7922033

### 【县政府办公室文件】

泌阳县人民政府办公室关于印发泌阳县城镇困难职工解困脱困暂行办法的通知..... 12

泌阳县人民政府办公室关于印发泌阳县银行业金融机构支持地方经济发展绩效考评办法的通知..... 15

### 【领导讲话】

在全县严防集聚性疫情做好秋冬季防控工作会上的讲话.....22

全县民营经济“两个健康”提升行动暨“一联三帮”保企稳业专项行动、精准扶贫金秋助学动员会上的讲话..... 28

在县委十二届十次全会暨县委工作会议第一次全体会议上的讲话.....34

在全县文化旅游大会上的讲话.....42

# 泌阳县人民政府 关于清理规范县政府部门行政审批中介 服务事项的决定

泌政〔2020〕7号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县直各单位：

根据推进政府职能转变和深化行政审批制度改革的部署和要求，县政府决定清理规范78项县政府部门行政审批中介服务事项，其中取消17项，规范管理51项，保留10项，现予公布。各有关单位要建立完善相关制度，认真做好清理规范行政审批中介服务事项的落实工作。对保留和规

范管理的中介服务事项，由各行业主管部门制定服务指南，对外公布，并进行事中事后监管。各乡镇（街道）、县直各单位要坚决清除与政府部门捆绑的中介机构，取消“红顶中介”和“垄断中介”，逐步形成公开公平、规范有序、诚信高效的中介服务市场环境，更好服务全县经济社会高质量发展。

2020年7月10日

# 泌阳县人民政府 2020年泌阳县鼓励外贸进出口创汇 奖励办法

泌政〔2020〕8号

为进一步贯彻对外开放方针，应对新冠肺炎疫情影响，鼓励多出口、多创汇，加快我县对外贸易事业的发展，根据《驻马店市人民政府关于持续推进开放招商工作的指导意见》（驻政〔2013〕64号）、《驻马店市对

对外开放工作考评奖惩方案》（驻开放〔2019〕3号）等文件精神，结合我县实际情况，特制定本办法：

**第一条** 本办法适用于在泌阳县登记备案或纳税的进出口企业。

**第二条** 鼓励支持企业自营进

出口。

**第三条** 对实现进出口实绩的企业，按以下标准予以奖励：

(一) 进出口额在 100 万美元以上(含 100 万美元)，300 万美元以下，奖励人民币 3 万元。

(二) 进出口额在 300 万美元以上(含 300 万美元)，500 万美元以下，奖励人民币 10 万元。

(三) 进出口额在 500 万美元以上(含 500 万美元)，800 万美元以下，奖励人民币 20 万元。

(四) 进出口额在 800 万美元以上(含 800 万美元)，1000 万美元以

下，奖励人民币 35 万元。

(五) 进出口额在 1000 万美元以上的超出部分按实际进出口额，一美元奖 0.05 元人民币执行，上不封顶。

**第四条** 本办法所指“进出口额”为 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日海关统计数据。

**第五条** 本办法涉及的奖励，由县商务局于次年初审核认定后，报县政府批准拨付兑现。

**第六条** 本办法自公布之日起执行。由县政府负责解释。

2020 年 7 月 7 日

## 泌阳县人民政府 关于同意划定“泌阳花菇”农产品地理 标志地域保护范围的批复

泌政文〔2020〕58 号

县食用菌技术服务中心：

你中心《关于划定“泌阳花菇”农产品地理标志地域保护范围的请示》(泌菌文〔2020〕7 号)收悉。经县政府研究，同意划定“泌阳花菇”农产品地理标志地域保护范围为泌阳县县域全境，含所辖 22 个乡镇(街

道)，地理坐标为东经 113° 06' 30"-113° 48' 34"、北纬 32° 34' 33"-32° 09' 54"之间，保护面积为 2335 平方公里，保护规模为年产食用菌鲜品 40 万吨以上。

特此批复。

2020 年 7 月 2 日

# 泌阳县人民政府 泌阳县人民武装部 关于表彰 2019 年度征兵工作先进单位和 先进个人的通报

泌政文〔2020〕67 号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，  
各乡镇街道武装部，县直有关单位，  
县直武装部：

在 2019 年夏秋征兵工作中，我  
县县乡两级征兵机构和广大征兵工  
作人员中涌现出一批先进单位和先  
进个人。为鼓励先进，进一步推动我  
县的征兵工作，经县政府、县人武部  
研究，决定对古城街道办事处等 6 个  
先进单位和程涛等 12 名先进个人予  
以通报表彰。

## 一、先进单位

古城街道办事处  
王店镇人民政府  
马谷田镇人民政府  
杨家集镇人民政府  
官庄镇人民政府  
县中医院

## 二、先进个人

程 涛 花园街道武装部部长  
曹旺川 王店镇武装部部长

段冰涛 高邑镇武装部部长  
黄 磊 下碑寺乡武装部部长  
班 超 羊册镇武装部干事  
王心星 马谷田镇武装部干事  
乔荣闯 黄山口乡武装部干事  
苗新照 县卫计委副主任  
苏纪亭 县中医院副院长  
苗典举 县中医院体检科护士  
徐燕艳 县中医院心电图室主任  
王 生 县廉洁征兵监督员  
刘亚杰 县廉洁征兵监督员

希望受表彰的单位和个人，戒骄  
戒躁，再接再厉，在今后的征兵工  
作中不断取得新的成绩。各乡镇征  
兵机构和广大征兵工作人员，要向  
先进单位和先进个人学习，扎扎实  
实做好征兵工作，为加强国防和军  
队建设做出新的更大的贡献。

泌阳县人民政府 泌阳县人民武装部  
2020 年 7 月 29 日

# 泌阳县人民政府

## 关于表彰 2020 年全县教育系统先进集体和先进个人的决定

泌政文〔2020〕79 号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县直各单位：

一年来，全县广大教师和教育工作者以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，深入贯彻实施科教兴县和教育优先发展战略，努力办好人民满意的教育，全县教育质量不断提高，教育服务能力显著增强，教育事业呈现出持续健康发展的好态势，涌现出一大批不忘初心、牢记使命、爱岗敬业、无私奉献的先进集体和先进个人。

在第三十六个教师节到来之际，为表彰先进，树立典型，进一步形成尊师重教的浓厚氛围，激发广大教师和教育工作者的职业荣誉感、历史使命感和社会责任感，努力建设一支素质优良、风清气正的教育工作队伍，经县政府研究，决定对泌阳县郭集中心学校等 5 个先进集体、吕国民等 6 名特优教师、李新明等 402 名先进个人予以表彰，并给予 6 名特优教师每人 3 万元奖励。

希望受表彰的集体和个人珍惜荣誉，谦虚谨慎，戒骄戒躁，再创佳绩。全县广大教职工要向先进学习，以他们为榜样，立德树人，乐教善教，为推动全县教育事业高质量跨越发展做出新的更大贡献。

附件：

1. 泌阳县教育系统先进集体名单
2. 泌阳县 2020 年特优教师名单
3. 泌阳县 2020 年先进个人名单

2020 年 9 月 8 日

附件 1

### 泌阳县教育系统先进集体名单

泌阳县郭集中心学校  
泌阳县羊册镇中心小学  
泌阳县第七小学  
泌阳县第二初级中学  
泌阳县第四小学

附件 2

### 泌阳县 2020 年特优教师名单

吕国民	黄永敞	王宝华
李运绮	韩维思	李燕

## 附件 3

## 泌阳县 2020 年先进个人名单

李新明	刘金玉	李晓光	韩 慧	李天鑫	程相令	张新幸	段国幸	王 阳	张 静
王 可	高 宁	吉林园	张小会	龚晓峰	王立允	周 霞	沈富幸	高 启	焦 远
张 卫	吴本存	李士晓	陈清玺	刘思远	董 倩	郝 森	王 群	陶秋云	陈 杰
李义刚	张 莹	程大伦	王书敏	刘军一	王 存	王世勇	刘明改	钟媛媛	吉永立
杨玉卿	程 玉	焦 聘	王 闯	李恒新	李兰月	张振东	王志坚	张 娣	张明阳
蔡 果	穆中孟	高道合	南书芳	郭松梧	吴 芳	郭 玮	牛顺芝	杨杰沛	姚增瑞
王平旭	禹业鸽	李景堂	禹建伟	贾亚斌	韩金丽	郭腾丹	孟春雨	孙德谦	陈 崇
王朝晖	陈 娟	曹 静	王 勇	吴 辉	吕克凤	高 远	翟秋义	刘春红	焦 琼
禹 岩	马 玺	李 莉	张秀菊	焦 书	张书湘	贾西峰	袁文乐	张 盾	王 允
李双成	董世峰	蔡 沛	韩 冉	刘文娜	吕国范	郭天昆	王永卿	赵向阳	侯法先
崔伦伟	孙全幸	邹丽曼	张飞雪	张松录	李 建	王德敏	张培照	苟兴武	米 红
梁 乐	程晶晶	韩琳琳	邓 治	徐丽娜	侯文建	李 红	金亚杰	赵 霞	冯朝娜
张 欣	王 禹	李 丹	刘梦茜	王 焱	王万甫	刘 帆	蔡书晓	罗洪玖	王 赞
王 苗	姜 坤	苗 航	李张妍	王 岭	苗 繁	许宗金	陶文丹	张 彦	刘会香
王庆锐	王玉勤	韩春雪	吕新爱	冯银贤	王瑞泓	杨九雁	董阔阔	刘云增	郭丹龙
吕 慧	刘万改	刘长海	高 峰	柴山河	吴 晓	王 燕	李淑娜	黄 鹏	李玉岭
王 爽	胡尚勇	裴广娜	吴 凡	张 伟	黄光辉	鲁安才	张家运	王顺胜	李 坤
张增党	刘杏林	徐安峰	郭 征	陈建强	胡定举	吕红燕	刘兴冉	章海江	陈书静
李 晓	温宏涛	冯俊莹	郭春景	周 英	兰春锋	赵丽霞	王彩虹	吴 素	张生藏
李 俊	钟 慧	郭 宁	岳照阳	王彦贺	朱太成	李 建	王成胜	李 贺	宋清晓
					郑 攀	吕凤先	胡业奇	梅金林	张 龙

高子宁 黄小超 邢改新 张 德 朱玉珍 刘 华 刘德春 李 盼 吕庆霞 王伟雯  
林 园 刘红改 张咪咪 杨 萍 许 焱 岳黎明 陈青振 钱永伟 任士镛 王 稳  
乔 转 常桂珍 韩 露 禹定胜 史万林 吕中普 李 斐 吴明月 胡 淼 王 娴  
刘明星 陶 霞 王 豪 侯平娜 林 兰 吕庆梅 曹凤茹 王 娟 吕继锋 王 幸  
杨娜娜 朱玉平 禹 晓 王国刚 林 楷 吴 军 白相民 赵 伟 王黎明 张 锦  
邢 倩 孙 瑜 陈昌菊 侯守林 李桂英 董 欣 王玲果 王文美 刘 幸 张 越  
冯贵新 樊 颖 白 玉 蔡朝娜 任玉芬 王 红 岳增勇 董玉芬 葛 蕴 赵 幸  
李加美 宋超莹 安 红 白伟娜 黄 静 吕国惠 董怀振 禹 乐 包春敏 王 权  
李 静 郭新焕 吕 丹 李 硕 王 晓 张睿智 岳美荣 周明华 程 莉 郭丽娟  
刘 洋 随其武 陈 存 李 燕 张爱民 朱红果 焦培芝 尚金焕 杜德幸 熊文甫  
李建华 陈 堤 温 年 杜新华 石庆慧 王 贺 李 枫 王焕然 段 旭 丁振来  
董 媛 刘 红 王敬坤 李保春 张 丹 张 勇 曹淑婷 王凌飞 胡永芳 何松坡  
宋 玮 王 莉 张照强 李 玲 魏爱琴 朱 莹 王 伟 林 贺 李运绮 许亚娟  
牛春娟 张 幸 罗明丽 牛金坤 张艳丽 刘 艳 代 营 王梅英 李 哲 李永淑  
李 锐 孟玲爱 席 爽 王兰会 苗吉照 付自柱 陈雪丹 王秋理 刘 成 李前前  
张国华 许海云 张 华 吕 宁 王 平 邢秀敏 贺 令 郭洪敏 刘 根 李 琪  
黄玉霞 袁范中 李永鹃 禹潇潇 王文新 邢红博 温 涛 李 念 毛 欢 赵 仓  
冉 帅 万曙光 乔荣华 王 会 马天飞 崔允生 张 磊 柯昌慧 邱建新 赵书端  
李景东 刘向阳 时西丹 陈 昕 韩锦田 李全新 陈中杰 刘 燕 宋官府 戈 涛  
王晓红 王金政 曹 欣 陈永琴 王林娟 李 峰 高 奇



# 泌阳县人民政府

## 关于认真做好 2019 年退役士兵接收安置工作的 通 知

泌政文〔2020〕84 号

各乡镇人民政府,各街道办事处,县直有关单位:

根据《退役军人事务部 中央军委政治工作部关于进一步规范退役士兵移交安置工作有关具体问题的通知》(退役军人部发〔2019〕79 号)精神,我县严格按照“量化积分、自主选岗”的方式,对符合政府安置条件的 26 名退役士兵进行了选岗安置。现将有关事宜通知如下:

### 一、提高思想认识

接收安置符合政府安置条件的退役士兵是《中华人民共和国兵役法》《退役士兵安置条例》赋予所有机关、社会团体、企业事业单位的责任和义务。做好退役士兵安置工作,既对服务国家经济建设、支持部队改革强军具有重要意义,也关系到退役士兵的切身利益,对于保障和改善民生、维护社会稳定、构建和谐社会意义重大。各接收单位要切实提高政治站位,严格执行国家政策法律,认真做好 2019 年退役士兵接收安置各项工作。

### 二、妥善进行安置

各接收单位要从大局出发,坚决完成政府分配的安置任务,全力保证退役士兵按时上岗、待遇落实。任何部门、行业和单位不得制定针对退役士兵的歧视性政策规定和拒绝接收退役士兵的条件限制,严禁以劳务派遣形式代替接收安置。

自退役士兵开出安置报到手续并到单位报到之日起 30 个工作日内,接收单位必须安排退役士兵上岗。由于接收单位原因造成退役士兵不能按时上岗的,从县退役军人安置办公室开出安置介绍信的当月起,由接收单位按照不低于本单位同工龄职工平均工资的 80%,逐月发放生活费。对拒绝或拖延执行安置计划、拒不落实安置待遇的用人单位和个人,依法依规予以处罚。

### 三、严格落实责任

各单位要切实将妥善安置退役士兵工作摆上重要议事日程,如因责任心不强、措施不力、作风不实造成严重后果的,对有关单位主要负责人和直接责任人依法依规问责。退役士

兵要服从选岗结果，接到安排通知后，及时到县退役军人安置办公室办理安置介绍信，文件下达后逾期半年无正当理由不来开出安置介绍信的，安置机关不再予以安置，按社会待业人员对待。

附件：泌阳县 2019 年退役士兵安置分配表

2020 年 9 月 24 日

附件

泌阳县 2019 年退役士兵安置分配表

单 位	分配人数	姓 名
城市管理局执法大队	3	宋岗生 田威 王刚
砂石事务中心	2	吕吉幸 杨金闯
国有板桥林场	1	秦朝梁
国有马道林场	1	徐良晓
环境卫生站	1	安中原
市政设施服务中心	1	孔祥飞

烈士陵园	1	吕 鹏
宋家场水库管理局	1	刘 栋
文化市场综合执法大队	1	胡贵雨
县人民医院	1	吕伟玉
园林绿化中心	2	贾启正 姚顺杰
春水镇社会治安综合治理中心	1	王玉辉
付庄乡社会事务服务中心	1	徐 珂
高店镇社会事务服务中心	1	冯 凯
官庄镇综合执法中队	1	孟凡帅
郭集镇综合执法中队	1	郭德全
黄山口乡综合执法中队	1	李 源
贾楼乡综合执法中队	1	席 猛
马谷田镇综合执法中队	1	高 果
泰山庙镇社会治安综合治理中心	1	徐 强
象河乡农业农村服务中心	1	陈传庆
羊册镇生态环境保护中心	1	张清强

# 泌阳县人民政府

## 关于为曹兴菊等 8 名同志记三等功的 决 定

泌政文〔2020〕85 号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县直各单位：

2019 年，全县各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧盯高质量发展目标，锐意进取、攻坚克难，实现了县产业集聚区和商务中心区在全省高质量发展考核评价综合排序“双进位”。县产业集聚区在全省产业集聚区高质量发展考核评价综合排序中位居第 49 位，较 2018 年上升 6 个位次；县商务中心区在全省服务业“两区”高质量发展考核评价综合排序中位居第 33 位，较 2018 年上升 93 个位次，首次晋升全省二星级服务业“两区”，为推动全县高质量发展奠定了坚实

基础。

为表彰先进，树立典型，进一步推进县产业集聚区和商务中心区各项工作上台阶，经县政府研究，决定对曹兴菊、徐清敏、邱士用、汪继兴、张留随、张浩、袁永刚、段雪贤 8 位同志各记三等功一次。

希望受到表彰的同志发扬成绩，戒骄戒躁，再接再厉，再创佳绩。全县各级各部门要以先进为榜样，牢固树立大局意识、发展意识、争先意识，立足本职，开拓创新，为实现全县高质量跨越发展做出新的更大贡献。

2020 年 9 月 29 日

# 泌阳县人民政府办公室 关于印发泌阳县城镇困难职工解困脱困 暂行办法的通知

泌政办〔2020〕34号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县直有关单位：

《泌阳县城镇困难职工解困脱困暂行办法》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2020年7月7日

## 泌阳县城镇困难职工解困脱困暂行办法

为推进我县城镇困难职工解困脱困工作，切实提高困难职工生活水平，根据《驻马店市人民政府办公室关于印发〈驻马店市城镇困难职工解困脱困暂行办法〉的通知》（驻政办〔2020〕21号）精神，制定如下暂行办法。

### 一、生活保障

**（一）实现最低生活保障全覆盖。**凡符合最低生活保障条件的老、弱、病、残困难职工家庭全部纳入最低生活保障范围，实现应保尽保。

**（二）保障基本养老保险。**困难职工及其家庭成员，没有参加职工养老保险且符合城乡居民养老保险参

保条件的，纳入城乡居民养老保险范围，并由县财政统筹为其缴纳每人每年城乡居民养老保险费100元。

**（三）落实职业技能提升补贴政策。**参加失业保险1年以上、取得职业资格证书或职业技能等级证书的困难职工，在申领技能提升补贴时补贴标准比同档次人员高10%。困难职工（男性60岁以下，女性50岁以下）及其子女可免费参加由县总工会、县人社局主办的职业技能培训，凡取得相关技能资格证书者，在参加技能培训期间，每人每天给予30元生活补贴。

**（四）加大对残疾人的救助力度。**

对有辅具适配和家庭无障碍改造需求的困难残疾职工免费实施个性化适配和改造，确保城镇困难职工辅助器具应配尽配、家庭无障碍改造应改尽改。

**(五) 落实高龄补贴。**对建档立卡困难职工 80 周岁以上的家庭成员发放高龄补贴。80-89 周岁的每人每月 50 元；90-99 周岁的每人每月 100 元；百岁及以上的每人每月 300 元。

## 二、住房保障

凡是申请保障性住房的城镇困难职工，可享受优先分房、优先保障的优惠政策。若保障房无房源，困难职工可在外临时租房，经城镇困难职工解困脱困工作联席会议办公室审核其提供的资料信息后，由住房保障主管部门依据当地的《公共租赁住房管理办法》，先发放租赁住房补贴。补贴资金来源由县财政足额安排解决。

## 三、就医保障

**(一) 参加基本医疗保险。**因经济困难没有参加职工医疗保险的困难职工，可自愿选择参加城乡居民基本医疗保险，由县财政按规定对其参加城乡居民基本医疗保险费个人缴纳部分给予每人每年不低于 30 元补助。

**(二) 实施“三提高”“一补助”政策。**实现医保系统与医院系统对接，城镇困难职工办理住院即可自动识别该人员的身份信息。“三提高”即对识别出的困难职工在基本医疗保险现有报销比例的基础上，将门诊重症特大疾病和住院报销补偿比例提高 5%，最高不超过 95%。符合门诊重症慢性病的困难职工报销比例提高 10%。“一补助”即困难职工在定点医疗机构住院应由个人支付的起付线部分给予补助，所需费用由县财政负担。

**(三) 建立长期慢性病救助机制。**对患有长期慢性病和持有重症慢性病就医证的困难职工，每人每年发放就医补助费 1000 元。

**(四) 加大对严重精神障碍患者的救助力度。**将偏执性精神障碍、癫痫所致精神障碍、精神发育迟滞伴发精神障碍、分裂情感性精神障碍 4 个病种纳入门诊重症慢性病病种，确保患严重精神障碍的困难职工享受门诊重症慢性病报销政策。

**(五) 落实一站式结算。**困难职工在统筹区内定点医疗机构住院，实行先诊疗后付费；发生的应由基本医疗保险（含职工医保、城乡居民医保）、大病保险、医疗救助等结算系统与医院系统对接，医疗费用实行一站式结

算。

**(六) 统筹缴纳大病保险。**县财政为困难职工及其家庭成员按大病保险缴费标准每人每年缴纳大病保险费。困难职工大病保险的支付范围与城乡居民基本医疗保险一致，为政策范围内住院(含规定的门诊重特大疾病，下同)医疗费用，不包含乙类药品、诊疗项目(含一次性医用材料)个人首先自付部分。

**(七) 统筹缴纳意外保险。**县财政为困难职工及其家庭成员每人每年缴纳意外保险 20 元。困难职工及其家庭成员因意外伤害住院产生的合理医疗费用，按《社会保险法》等有关规定认定且符合基本医疗保险、大病保险报销后，剩余合规费用由保险公司按约定报销。

**(八) 开展健康体检及健康巡诊。**向困难职工家庭发放健康扶贫明白卡，由所在辖区医疗机构对建档立卡困难职工进行免费健康体检；签约医生每季度上门巡诊一次，并建立健康档案，所需费用由县财政负担。

#### 四、就学保障

**(一) 学前教育。**对建档立卡贫困家庭 3-6 岁儿童给予 600 元学前教育保教费补助，并按照年生均 400 元的标准发放生活补助费。

**(二) 义务教育。**凡接受义务教育的困难职工子女，在免除学杂费、教科书费基础上，对家庭经济困难学生发放家庭经济困难学生生活补助，家庭经济困难寄宿生生活补助国家基础标准为年生均小学 1000 元、初中 1250 元，家庭经济困难非寄宿生生活补助标准按国家基础标准 50% 发放。对义务教育阶段建档立卡贫困家庭学生发放每生每年营养改善资金 800 元。

**(三) 高中教育。**凡接受普通高中教育的困难职工子女，在免除学费、住宿费的基础上，按照每生每年 3000 元的标准发放助学金。

**(四) 中等职业教育。**凡接受中等职业教育的困难职工子女，在所有学生免除学费的基础上，按照每生每年 2000 元的标准发放助学金。

**(五) 特殊教育。**凡接受特殊教育的困难职工子女，按照每生每年给 3000 元的标准发放助学金。

**(六) 高等教育。**凡接受统招全日制高等教育的困难职工子女，除享受生源地助学贷款政策外，按照每生每年 3300 元标准发放助学金。

#### 五、就业保障

**(一) 支持自主创业。**对申请创业担保贷款且符合条件的困难职工，

可由县人社部门给予最高 150000 元的创业担保贷款支持，并结合实际，提高贷款额度，放宽申请条件，加大对小微企业和创业者的创业担保贷款贴息支持，由此产生的贴息资金由财政部门负担。对还款积极、带动就业能力强、创业项目好的创业者个人和小微企业，可继续提供创业担保贷款贴息，累计次数不得超过 3 次，对超出贴息范围的可以发放个人自付利息的创业担保贷款。

**(二) 强化技能扶持。**依托专业培训机构，定期不定期对城镇困难职工家庭闲置劳动力集中开展技能培

训，培训费用由县人社部门负担。

**(三) 增加就业岗位。**开发公益服务岗位，吸纳困难职工家庭有就业意愿的闲置劳动力至少一人就业，按政策享受岗位补贴。

**(四) 鼓励就业帮带。**引导和鼓励城区内企业安排困难职工家庭闲置劳动力就业，企业每安排一人长期稳定就业的(需签订实施一年以上劳动合同)，由县财政统筹补助企业 2000 元。

此暂行办法中提到的“城镇困难职工”，指县本级建立全国级档案的困难职工。

## 泌阳县人民政府办公室 关于印发泌阳县银行业金融机构支持地方 经济发展绩效考评办法的通知

泌政办〔2020〕36 号

人行泌阳县支行、县银保监管组、各银行业金融机构、县政府有关部门：

《泌阳县银行业金融机构支持地方经济发展绩效考评办法》已经县政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

2020 年 7 月 28 日

# 泌阳县银行业金融机构支持地方经济发展绩效考评办法

为充分调动银行业金融机构支持和参与地方经济建设的积极性，鼓励引导银行业金融机构不断加大信贷投放力度，有效发挥金融优化资源配置的基础作用，逐步建立和完善金融支持地方经济发展的长效激励机制，实现经济金融协调发展，现结合我县实际，特制定本办法。

## 一、考评对象

县各银行业金融机构。

## 二、考评指标体系

(一) 实行百分制考评，考评指标体系由两部分组成：基础指标、加分指标。

(二) 基础指标是考评各银行业金融机构贷款情况、纳税情况的指标，包括新增贷款、指导性目标完成率、新增存贷比、余额存贷比、贷款增长率、消费贷款、纳税情况、民营和中小微企业金融服务“百千万”三年行动计划（以下简称百千万行动）。考评数据以人行泌阳县支行、县税务局的统计数据为依据。

(三) 加分指标是考评各银行业金融机构本年度业务发展提升状况

的指标，包括不良贷款处置、小微企业贷款增速、制造业贷款增速、其他实际融资、普惠金融服务站建设、普惠金融推广工作完成情况。考评数据以人行泌阳县支行、县银保监组统计数据为依据。

## 三、基础指标计分方法（基本分120分）

### （一）新增贷款（基本分40分）。

以全县各银行业金融机构年度新增贷款的算术平均值为基数，各银行业金融机构年度新增贷款占基数的比例乘以该单项基本分即为此项得分，最高不超过45分。

（二）指导性目标完成率（基本分15分）。考评对象完成年度新增贷款责任目标100%（含及以上）的，得10分，每高1个百分点加0.2分，最高不超过5分；每低1个百分点扣0.2分，扣完为止。

（三）新增存贷比（基本分15分）。考评对象年度新增存贷比达到全县银行业金融机构平均水平（含及以上）的，得10分，每高1个百分点加0.2分，最高不超过5分；每低1



个百分点扣0.2分，扣完为止。

**(四) 余额存贷比(基本分10分)。**考核对象年度余额存贷比达到全县银行业金融机构平均水平的，得基本分。每高1个百分点加0.2分，最高加分不超过5分；每低1个百分点减0.2分，扣完为止。农业发展银行泌阳县支行此项得基本分。

**(五) 贷款增长率(基本分10分)。**考评对象年度贷款增长率达到全县银行业金融机构平均水平(含及以上)的，得5分，每高1个百分点加0.2分，最高不超过5分；每低1个百分点扣0.2分，扣完为止。

**(六) 消费贷款情况(基本分10分)。**从消费贷款余额、同比增速两方面考评。对各银行业金融机构消费贷款余额进行排名，第1名得5分，依次递扣0.2分；各银行业金融机构消费贷款同比增速达到全县银行业金融机构平均水平(含及以上)的，得5分。每低1个百分点扣0.2分，扣完为止。

**(七) 纳税情况(基本分10分)。**从纳税额、纳税同比增速两方面考评各银行业金融机构对泌阳县地方经济的税收贡献度。对各银行业金融机构年度纳税额进行排名，纳税第1名得5分，依次递扣0.2分；对各银行业金融机构纳税同比增速进行排名，

增幅第1名得5分，依次递扣0.2分。

**(八) 百千万行动(基本分10分)。**以各银行业金融机构自百千万行动开展以来对名录库内120家企业贷款发放家数、贷款余额情况为考评标准。对名录库内企业贷款发放家数最多的为第一名，得3分，以第一名发放家数为准折算分值，作为基数依次乘以后续排名的发放家数，最后得分以实际核算为准，最高不超过3分；名录库内企业贷款余额最多的为第一名，得7分，以第一名发放余额为准折算分值，作为基数依次乘以后续排名的余额数，最后得分以实际核算为准，最高不超过7分。

#### 四、加分指标(40分)

**(一) 不良贷款处置(5分)。**以新增转让或核销不良贷款总额的算术平均值为基数，各银行业金融机构新增转让或核销不良贷款额占基数的比例乘以该单项基本分，即为此项得分，最高不超过5分。

**(二) 小微企业贷款增速(5分)。**银行业金融机构当年小微企业贷款增速达到全县银行业金融机构小微企业贷款增速平均水平的，得5分。

**(三) 制造业贷款增速(5分)。**银行业金融机构当年制造业贷款增速达到全县银行业金融机构制造业贷款增速平均水平的，得5分。

#### **(四) 其他实际融资(10分)。**

其他实际融资指通过其他渠道为泌阳县提供的实际资金支持,包括经人民银行、银保监组统计确认的或有充分依据证明的未计入银行业金融机构表内贷款的金融产品和金融服务,为泌阳县提供的实际资金支持(包括从总行、省行资金池以及外市调配进入我县的资金等表外融资)。当年其他实际融资新增10亿元以上得10分,8(含)—10亿元的得8分,6(含)—8亿元的得6分,4(含)—6亿元得4分,2亿元(含)—4亿元得2分,2亿元以下得1分。

**(五) 普惠金融推广工作完成情况(10分)。**考评对象完成年度普惠金融APP推广目标100%的,得5分。每高1个百分点加0.2分,最高不超过5分;每低1个百分点扣0.2分,扣完为止。

**(六) 普惠金融服务站建设(5分)。**符合普惠金融建站政策的金融综合服务站数量达到20个以上,得5分。16(含)—20个的得4分,12(含)—15个的得3分,8(含)—12个得2分,4(含)—8个得1分,4个以下不得分。站点出现风险问题未能及时上报的,视问题严重程度一次扣0-5分,扣完为止。

### **五、考评程序**

银行业金融机构支持地方经济发展绩效考评工作在县政府统一领导下进行,由县银行业金融机构支持地方经济发展绩效考评领导小组(见附件1)按年度进行考评。

**(一) 采集数据。**每年1月底前,由县财政局提供上年度县财政专户存放各银行的统计数据,由人民银行泌阳县支行、县银保监组、县税务局等单位分别提供考评有关数据。

**(二) 组织考评。**每年2月上旬,统筹结合各单位提供的数据以及日常工作情况,对各银行业金融机构进行综合测算、排序打分。

**(三) 结果上报。**每年2月底前,对各银行业金融机构考评得分进行最终审核确认,报县政府研究审定。

### **六、结果运用**

(一)对综合得分位于前4名的银行业金融机构,由县政府表彰为“金融工作先进单位”,并以县政府名义向其上级行致感谢函。

(二)考评结果将作为县政府管理资金存放的主要参考因素,在符合上级财政专户、政府管理资金存放相关规定的前提下,将重点向综合考评排名靠前的银行业金融机构倾斜(《泌阳县本级政府管理资金存放激励试行办法》见附件2)。

### **七、其他事项**

(一) 对考评中存在弄虚作假、虚报、瞒报、伪造、篡改数据资料的,以及当年发生重大违法违规行为或影响金融稳定事件的银行业金融机构,直接取消评先资格;情节严重、造成不良影响的,对相关领导和当事人进行严肃处理。

(二) 当年新入驻的县级银行业金融机构从入驻的第二年开始参与考评。

(三) 域外金融机构当年为我县经济发展作出突出贡献的,由考评小组提出表彰意见,提请县政府审定。

(四) 本办法在操作过程中,如遇政策性因素等特殊情况严重影响考评结果的,由考评小组提出处理意见,提请县政府审定。

(五) 本办法自印发之日起施行,由县金融工作局会同有关部门进行解释,原《泌阳县人民政府办公室关于印发泌阳县银行业金融机构支持地方经济发展考评奖励办法》(泌政办〔2013〕46号)废止。

附件: 1. 泌阳县银行业金融机构支持地方经济发展绩效考评领导小组成员名单

2. 泌阳县本级政府管理资金存放激励试行办法

## 附件 1

### 泌阳县银行业金融机构支持地方经济发展绩效考评领导小组成员名单

组 长:魏华伟 县政府县长  
 副组长:陈 东 县政府常务副县长  
 成 员:吕 涛 县财政局局长  
           刘天坤 县政府办公室主任  
           苏 豫 县金融工作局负责人  
           王富存 人行泌阳县支行行长  
           赵 勇 县银保监组组长

领导小组下设办公室,办公室设在县金融工作局,苏豫同志兼任办公室主任。

## 附件 2

### 泌阳县本级政府管理资金存放激励 试行办法 第一章 总 则

**第一条** 为强化县本级政府管理资金对银行业金融机构信贷投放的引导作用,鼓励银行业金融机构增加信贷投放规模支持地方经济发展,实现我县经济平稳较快增长和金融企业发展壮大的双赢,在确保政府管理资金安全和保值增值的前提下,根据相关政策规定,结合我县实际,制定本办法。

**第二条** 资金范围。本办法所指县本级政府管理资金,包括社保基金、住房公积金、住宅专项维修资金以及符合规定的其他财政性资金。

**第三条** 适用对象。本办法激励考评对象指各县级驻泌银行业金融机构,包括农发行泌阳县支行、国有商业银行泌阳县支行、股份制商业银行泌阳县支行、中国邮政储蓄银行泌阳县支行、泌阳农商银行、玉川村镇银行等。新入驻的银行业金融机构当年不纳入激励考评范围,可采取"一事一议"的办法进行支持。

## 第二章 基本原则

**第四条** 合法合规性原则。必须符合国家相关法律法规和规章规定以及上级有关政策要求,不得与之相冲突。

**第五条** 保存量调增量原则。既充分调动各银行业金融机构增加信贷投放的积极性,又考虑各银行业金融机构多年来对我县经济发展支持的实际,对各银行业金融机构的政府管理资金存放在相关政策范围内统筹核定存量资金和增量资金,根据考评结果按照保存量、调增量的办法进行调整。

**第六条** 资金安全和支付优先原则。各银行业金融机构必须保证政

府资金的安全和正常支付,不得借故拒绝、拖延支付。凡银行业金融机构发生重大事故,影响到政府资金安全的,相关部门要及时转出全部政府资金。

**第七条** 保值增值原则,银行业金融机构须确保政府管理资金的保值增值,在政策允许的范围内给予政府资金利率优惠。

**第八条** 贡献度原则。将各银行业金融机构支持地方经济发展绩效考评办法等作为重要的评价因素,把银行业金融机构对地方经济支持力度与政府管理资金存放份额挂钩。

**第九条** 例外原则。本办法出台前县政府与各银行业金融机构签订的存款协议、履约保函、备忘录等(不含县政府与银行业金融机构签订的意向性、战略性、框架性合作协议以及各部门自行与银行业金融机构签订的合作协议等)所涉及的政府资金在约定解除前暂不纳入调整范围。国家政策已明确存放银行和涉密等有特殊存放管理要求的资金也不纳入调整范围。对新设立的银行业金融机构,可采取"一事一议"的办法进行支持。

## 第三章 政府管理资金的调整方法

**第十条** 存储资金指标的核定。原则上以各银行业金融机构 12 月底

存储的政府管理资金为基数,50%部分作为存量资金指标,50%部分作为增量资金指标,根据银行业金融机构落实县委、县政府重大决策和重点工作融资任务的情况,经县政府同意在核定存量资金指标时对相关银行业金融机构予以奖励或扣扣。

**第十一条** 调整方法。增量资金指标根据县政府对银行业金融机构的考评结果进行分配调整。增量资金的增加按照银行业金融机构考评得分从高到低的顺序优先通过县政府预算安排资金拨入和相关收入资金的缴纳来实现调整;增量资金的减少按照考评得分从低到高的顺序通过支出来实现调整。对拒绝、拖延资金支付以及不配合县委、县政府重大决策的银行业金融机构,减少或转出在相关银行业金融机构的部分或全部政府存放资金。

**第十二条** 调整比例。根据《泌阳县银行业金融机构支持地方经济发展绩效考评办法》的考评指标,每年测算考评一次,每年2月底前,由县金融工作局提供年度考评结果和存放比例(存放比例按照各银行业金融机构考评得分占所有银行考评总分的比例确定),经县政府研究审定

后,由县财政局牵头组织实施,每年3月底前调整到位。

**第十三条** 资金调整原则上在社保基金、住宅专项维修资金以及其他各类财政性资金间进行。为保证增量资金指标及时足额调整到位,同时兼顾资金的保值增值,上述资金涉及定期存款部分原则上不因资金调整直接转为活期存款。

**第十四条** 账户的开设。财政专户开设按照相关政策规定执行,不因本办法而新增开户。为保证资金调整和激励作用的有效发挥,对无法开设财政专户的,通过运用县属国有重点企业及其他政府性资金进行调整,确保在各银行业金融机构开设至少一个可用于资金调整的银行账户。

#### 第四章 安全预警及其他事项

**第十五条** 建立联合预警机制,当银行业金融机构出现流动性紧张,或管理和内部控制出现重大问题时,人行泌阳县支行、县银保监局应及时向县政府报告,在县政府统一领导下,采取有效措施,及时化解处置、确保政府管理资金安全。

**第十六条** 本办法自发布之日起施行。

# 在全县严防集聚性疫情做好秋冬季防控工作 工作会议上的讲话

县委副书记、县长 魏华伟

(2020年8月4日)

同志们：

这次会议是经县委、县政府研究决定召开的一次重要会议，主要任务是传达贯彻国家和省、市严防集聚性疫情做好秋冬季防控工作电视电话会议精神，分析疫情防控形势，安排部署我县疫情防控工作。刚才，侯县长通报了疫情防控有关情况，希望大家增强紧迫意识，切实抓好落实。下面，我就做好全县疫情防控工作，讲几点意见：

## 一、认清形势

**一要充分肯定我县疫情防控取得的成绩。**今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全县上下认真贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，全面打响了疫情防控总体战、阻击战。我们全力做好医疗救治工作，汇集优质资源全力救治患者，最大程度提高治愈率、降低病亡率，累计治愈出院确诊病例16例，实现了确诊病例零死亡、医务人员零感染。我

们着力完善疫情防控体系，建立并优化指挥协调、联防联控、群防群控“三项机制”，坚持党政牵头、社区动员、上下贯通、群防群控，广大干部群众日夜值守，强化“五类重点人员”“七类重点场所”管控，构筑起最严密的防控体系。我们强化疫情防控各项保障，强化防控物资、市场供给、交通畅通、社会稳定“四项保障”，保持生活必需品、医疗物资、电气水等基本供应不断档。我们统筹推进经济社会发展，及时出台应对疫情促进经济平稳健康发展的相关措施，全面落实上级各项稳岗惠企政策，企业复工复产组织有力有效，项目建设稳步推进，取得了抗疫斗争的重大战略成果，全县经济呈现向常态回归的发展态势。我们要不断总结我县前期疫情防控工作的好经验、好做法，扎实做好常态化疫情防控，为抓好“六稳”“六保”创造良好环境。

## 二要准确把握我县疫情防控存

**在的突出问题。一是松懈麻痹思想不同程度存在。**目前我县已连续5个月没有出现新增病例，无论是党员干部还是普通群众，对疫情防控都有明显的放松和懈怠，一些人甚至认为疫情已经离我们远去，只是在国外流行。随着疫情进入常态化，部分单位对疫情防控重视不够，统筹疫情防控和经济社会发展不到位，存在推推动动、不推不动的现象。**二是输入性风险较大。**从近期国内重点地区疫情来看，一旦出现聚集性疫情，往往呈快速几何式增长，很快就达到三位数以上。我县实验室检测能力、定点医院的救治目前均未达到应对大规模疫情暴发的标准。加上我县人员流动性大，回泌人员排查报告不及时，造成输入性传播的风险很大。**三是防治难题仍未攻破。**新冠肺炎疫情是近百年以来，传播速度最快、流行范围最广、致死率最高的一次全球性重大公共卫生事件，远远超过了非典疫情，危害程度仅次于1918年的西班牙大流感。目前科学界仍然没有完全掌握病毒的传播和致病机理，疫苗没有正式上市，没有任何特效药物，在防控措施上仍然处于灭火式的被动局面。**四是防控难度持续加大。**这次疫情反弹中，北京、大连疫情的来源都指向了进口冷鲜食品。在今年年初的防控期间，

“外防输入”主要是防输入性病例，现在不仅要防输入性病例，还要防输入性冷鲜货物，给防控工作带来了新的压力和新的挑战。

**三要清醒认识境外及国内面临的严峻形势。**从境外疫情来看，国外疫情形势持续恶化，截至8月3日，境外累计确诊新冠肺炎病例1816万例，81个国家确诊病例超过万例。与前一日相比，新增确诊病例8.8万余例，新增死亡病例4743例，特别是与我国接壤的俄罗斯、巴基斯坦等国家疫情呈持续蔓延趋势，境外输入传染风险进一步加大。从国内疫情来看，国内疫情形势经过一段平稳期之后，相继在吉林、北京、新疆、大连等地出现局部反弹。其中北京新发地疫情累计病例达335例；乌鲁木齐累计病例532例，昨天一天新增了43例。这说明新冠肺炎疫情的严峻性、复杂性将长期存在，必须要引起高度重视。

## 二、突出重点

秋冬季节是呼吸道疾病高发季节。从武汉疫情防控经验来看，我们要利用好疫情可能二次爆发的窗口期，坚持“外防输入、内防反弹”策略，采取更有针对性的措施，认真落实常态化防控措施，坚决把防控责任压紧压实，遏制疫情的扩散和蔓延。重点抓好五个方面工作：

**一要坚持外防输入这个策略。加大排查力度。**通过村居排查、单位排查、宾馆排查、大数据排查、发动群众举报等多种方式，确保确诊病人、疑似病例、密切接触者、无症状感染者、不明发热人员和疫情严重地区来泌人员“六类重点人员”全部排查到位、不漏一人。要完善小区和自然村防控机制，继续发挥联防队（巡逻队）、居民公约（村规民约）、重点人员公示栏的作用，落实好宣传、巡逻、消杀、卫生等工作。各乡镇街道要认真落实“日报告”“零报告”制度，按时上报新返泌人员和隔离人员情况，真正做到底数清、情况明。**加大隔离力度。**对中高风险地区及境外返泌来泌人员没有持核酸检测呈阴性报告的，一律实行集中隔离。要对重点地区返泌人员，严格按照要求和规定，做好居家隔离工作，解决好居家隔离不到位的问题。**加大检测力度。**坚决落实“早发现、早报告、早隔离、早治疗”四早要求，坚持“应检尽检、愿检尽检”，对中高风险地区返泌来泌人员开展核酸、抗体、CT检测，确保筛查到位，为打好秋冬季疫情防控保卫战提供有力支撑。

**二要落实“五有三严”这个要求。**国务院办公厅近日印发的《深化医药卫生体制改革2020年下半年重点工

作任务》，要求统筹推进深化医改与新冠肺炎疫情防治相关工作，把预防为主摆在更加突出位置，提早制订具体方案，加强人员培训和应急演练，做好“五有三严”等工作。即“有防护指南、有防控管理制度和责任人、有防护物资设备、有医护力量支持、有隔离转运安排，严格发热门诊设置管理、严肃流行病学调查、严防医院院内感染”。**加强培训演练。**县疫情防控指挥部办公室要充分运用大数据等信息化技术和手段，在秋冬季来临前，安排有关部门开展有效的培训演练，提升专业人员水平和能力，确保一旦发生疫情，能够及时高效开展溯源工作，第一时间理清传播链，把疫情造成的损失降到最低。**强化物资储备。**县疾控中心要做好秋冬季流感、肺炎等疫苗储备，两个健康服务集团要做好医疗防护、救治、消毒等物资储备，各乡镇街道要做好防护口罩、消毒液等物资储备。**严防院内感染。**县卫健体委要加强防院内感染工作，严格预检分诊和发热门诊工作流程，加强对医务人员的健康管理和监测，及时排查风险并采取处置措施，避免交叉感染。

**三要补齐基础建设这个短板。加快县传染病医院建设，**县传染病医院图纸设计目前已经完成，要加快招投



标,及早落地建设。**加快 PCR 实验室建设。**县人民医院 PCR 实验室目前已经投入使用,要按照质量管理规范,加强人员培训,保障检测质量和生物安全。县疾控中心 PCR 实验室要加快建设进度,确保在 8 月底前投入使用。**加强发热门诊建设。**从检查情况看,我县乡镇街道卫生院发热门诊和发热哨点设置不规范。要按照《省卫生健康委关于规范基层医疗卫生机构发热门诊和发热哨点诊室的通知》精神,严格落实医疗机构“两通道、三分区”管理要求,在二级以上综合医院、中医院、妇幼保健院和具备条件的乡镇(街道)卫生院,规范设置发热门诊。对不具备条件的,要建设发热哨点诊室。全县二级以上公立综合医院、中医院都要按要求,建立公共卫生管理科。**加强卫生环境建设,**以创建全国健康县城为抓手,深入实施健康泌阳行动、健康村镇和健康单位创建、全民健身工程,广泛开展爱国卫生运动,把疫情防控要求转化为群众的自觉行动。要以迎接国家卫生县城复审为契机,切实抓好城区卫生综合整治。要落实“预防为主”的方针,引导群众加强体育锻炼,所有健康设施、公共体育设施,都要免费或低收费开放。

#### **四要抓住重点防控这个关键。盯**

**牢重点场所。商场、超市、农集贸市场**等人员聚集性场所,要加强室内通风,做好环境清洁消毒和工作人员健康监测。特别是市场监管部门要时刻关注权威媒体新闻报道,对于国内其他地区检测到病毒样本的进口冷链食品、冷冻产品,要严格落实上级有关要求,及时展开排查检测,一经发现,立即下架封存,并监督经营场所做好消杀等疫情防控工作,配合县疫情防控指挥部做好物流链追溯工作。**民政、公安等部门**要重点做好残疾人托养中心、养老机构、看守所、拘留所等特殊单位风险防范,开展预防性卫生措施,落实好人员进出管理、人员防护、健康监测、日常消毒等防护措施;**学校和托幼机构**要做好应急预案、防护物资储备、教室宿舍卫生和消毒,加强因病缺勤管理,严格落实“晨午检”“日报告”“零报告”制度。**县科工信局、商务局、产业区、商务区**等单位要按照职责分工,指导监督企业落实主体责任,按照防控指南要求,重点做好园区、工厂、楼宇、食堂、宿舍等场所通风换气、清洁消毒等工作。**县文广旅、公安等部门**要做好文化馆、图书馆、网吧、KTV 等密闭场所管控。**全县党政机关、企事业单位、政务服务大厅**等单位要继续落实入口体温检测、出入佩戴口罩等

防护措施，切实保障安全，做到万无一失。同时，要在公共场所设置疫情防控责任岗、监督岗，有序进行疏导和劝阻，最大限度减少人员聚集。**做好重点人群防护。**对境外、国内中高风险地区来泌返泌人员要严格核查登记，确保所有人员纳入疫情防控体系。指导老年人、儿童、孕产妇、残疾人等重点人群做好个人防护；要及时推广接种流感疫苗、肺炎疫苗，切实降低感染风险和疾病负担。

**五要抓好经济发展这个根本。抓好“六稳”“六保”。**要统筹抓好产业发展、三大攻坚、扩投资、促销费、开放招商、项目建设、就业创业等工作，稳中求进、以保促稳、以稳促进，稳住经济基本盘，确保高质量完成全年目标任务。**服务好企业发展。**保市场主体是“六保”的重点。要认真贯彻习近平总书记在企业家座谈会上的重要讲话精神，落实减税降费、减租降息等纾困惠企政策，制定政策清单，加大宣传力度，确保政策直达基层、直接惠及企业和个体户。要加强企业家队伍建设，持续优化营商环境，健全领导分包、企业服务日等长效机制，搞好企业服务。**切实保障改善民生。**树立“过紧日子”思想，坚决压减一般性支出，严控预算外支出，切实抓好“保基本民生、保工资、保运

转”工作；要高质量完成好省、市、县民生实事，抓好困难群众帮扶、救助和教育、文化、卫生健康等社会事业发展，确保生产安全、汛期安全、食品安全、治安安全，营造安全稳定的发展环境。

### 三、抓好落实

**一要夯实工作责任。**全面落实政府属地责任、部门监管责任、单位主体责任、个人自我防护责任，完善疫情防控的“四方责任”体系，坚持联防联控、群防群控，对防控漏洞再排查、防控重点再加固、防控要求再落实、防控措施再具体，切实做到思想不松、责任不松、措施不松、工作不松。

**二要强化各项保障。**严格落实上级关于疫情防控常态化要求，坚持疫情防控指挥部办公室常态化办公，加强统筹协调，从相关部门抽调人员，充实到指挥部办公室，保障工作高效运转。县乡疫情防控指挥部要定期研判分析形势、分析政策，适时调整防控策略、防控预案、防控标准、防控重点，实施分级分类差异化防控，做好“外防输入、内防反弹”各项工作。加大人才保障力度，及时为县第一、第二医疗健康服务集团和县疾控中心招聘专业人才。强化资金保障，对物资储备、基础建设等由县财政按规

定保障到位。

**三要提高防控能力。**认真落实习近平总书记在中深改委第12次会议上，提出的“健全15个体系、9种机制、4项制度”工作要求，针对疫情暴露出的短板和不足，构建系统完备、科学规范、运行有效的公共卫生应急管理体系。借助“十四五”规划编制契机，启动编制公共卫生应急管理体系建设规划。加大科技投入，大力发展“互联网+医疗”，全面提高我县传染病早期监测预警能力、应急处置能力、科学救治能力、应急保障能力。

**四要坚持群防群控。**按照常态化防控的要求，制定针对性的防控知识、宣传视频、手册、宣传单等，通过各种宣传渠道，普及“疫情还未结束、大家提高警惕”的理念，引导市民适应常态化防控的形势和要求，变成自己的思想自觉、行动自觉。进一步巩固全社会支持、参与疫情常态化防控的良好氛围，不信谣、不传谣、不造谣，凝聚最广泛、最坚实的群众支持。

**五要完善长效机制。**做好常态化疫情防控工作要做到“三个到位”，

即各类物资储备要到位、应急医疗队伍建设要到位、救治体系要完善到位，确保疫情一旦发生，能够立即启动预案、从容应对。完善医防协同机制，落实各级医疗机构疾病预防控制职责，增强公立医院传染病救治能力，健全疾病预防控制机构与城乡社区联动工作机制。完善监督检查机制，加强常态化疫情防控督查巡查，倒逼各级各部门责任落实到位。县疫情防控指挥部将对常态化疫情防控工作进行督导检查，对因重视不够、落实不力、失职失责，造成不良后果的单位和个人，依纪依法、严肃问责，确保常态化疫情防控举措落实落细、不留死角。

同志们，抓好疫情防控，责任重大，使命艰巨。各级各部门要按照县委、县政府的安排部署，保持清醒、慎终如始，统筹推进疫情防控和社会经济发展，坚决把“防”的底线筑得更牢，把“保”的基础扎得更实，把“稳”的态势展得更开，把“进”的步子迈得更大，为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”作出新的更大贡献！

# 全县民营经济“两个健康”提升行动暨“一联三帮”保企稳业专项行动、精准扶贫金秋助学动员会上的讲话

县委副书记、县长 魏华伟

(2020年8月12日)

同志们:

经县委、县政府研究决定,我们今天召开全县民营经济“两个健康”提升行动暨“一联三帮”保企稳业专项行动、精准扶贫金秋助学动员会,主要任务是贯彻落实省、市民营经济“两个健康”县区提升行动暨“一联三帮”保企稳业专项行动动员会议精神,对“两项行动”和精准扶贫金秋助学进行安排部署。刚才,侯杰同志宣读精准扶贫金秋助学活动方案,李慧阳同志传达市会议精神,科工信局、人社局分别做了发言。希望大家按照要求,抓好各项工作任务落实。下面,我就开展好两项行动和精准扶贫金秋助学活动,再讲几点意见:

## 一、提升站位,凝聚共识

习近平总书记指出,改革开放40年来,民营经济从小到大、由弱变强,创造了我国60%以上GDP,贡献了50%以上税收,提供了80%以上就业岗位,成为国民经济的重要支撑、创新创业的主体力量、吸纳就业的主要渠道和社会财富的重要来源。面对“六稳”“六保”紧迫任务,我们必须认真学习贯彻习近平总书记关于民营经济

重要指示要求,深刻认识国内国际经济形势,深入把握稳与保、危与机、内与外、当下与长远的辩证关系,以政治上的高站位帮助民营企业强信心、解难题、渡难关。

**(一)从落实六稳六保来看,民营经济是有效突破点。**当前,受疫情冲击和中美贸易战双重影响,经济形势更加严峻,做好“六稳”,落实“六保”面临巨大压力。从国际看,海外疫情尚未得到有效控制,外部市场依然低迷,影响进出口和海外投资增长。同时,国际贸易保护主义抬头,对中国企业的围堵和打压力度不断增大。6月份,我国小型企业采购经理指数为48.9%,5月下降1.9个百分点,反映订单不足的小型企业占比高于大中型企业,而小型企业绝大部分是民营企业,保市场主体稳就业的任务非常艰巨。从微观层面看,中小企业订单萎缩、资金链紧张、成本升高、库存增加等难题凸显,不少企业先复工后停工,复工不达产。面对严峻形势和风险挑战,我们必须坚决贯彻落实中央要求,把“六稳”“六保”作为当前最重要的任务。“六稳”的基

础是稳住企业，“六保”的关键是保住市场主体。企业稳不住，经济基本盘就稳不住；市场主体保不住，居民就业、产业链供应链就难以保住。我们开展“两个行动”，当前主要任务就是保企业稳就业，长远之计就是促进民营经济“两个健康”，推动民营经济高质量发展。

**（二）从经济高质量发展来看，民营经济是重要支撑点。**一部改革开放史，也是一部民营经济艰苦创业史。上世纪90年代以来，浙江、广东、江苏等地依靠大力发展民营经济成为了经济发达地区，温州市率先进行市场取向改革，创造了民营经济发展的“温州模式”，民营经济对GDP的贡献超过90%，工业增加值占到91.5%，从业人员占到92.9%，税收收入占到90%，成为全国首个新时代‘两个健康’先行区。实践证明，经济发达，离不开民营企业的发达。我县经济高质量发展，也离不开民营经济的支撑。近年来，我们一手抓培育壮大本土民营企业，一手抓招引外地优质民营企业，2019年全县民营市场主体达到3.16万户，非公经济增加值102.5亿元，占GDP的64%。但对比“两个健康”的标准，我县民营经济产业结构层次整体偏低，多数企业属于传统劳动密集型产业，高新技术和战略新兴产业所占比例偏低，多数产品属于资源初级加工或粗加工产物，加工程度低、附加值低、技术含量低，市场竞争力弱，与高质量发展要求严重不符。对此，我们必须直面问题，以开展“两

个健康”提升行动和“一联三帮”保企稳业专项行动为契机，认真研究谋划，补短板、强弱项、扬优势，全力激发民营经济高质量发展新动能，为推动经济高质量跨越发展注入新动力。

**（三）从优化服务企业来看，民营经济是关键着力点。**民营经济作为非公有制经济的一部分，已经成为推动我县经济发展不可或缺的重要力量，在拉动经济、稳定就业、保障民生等方面发挥着重要作用。但从目前情况来看，企业发展面临突出问题，一是**融资难问题依然突出**。受大环境影响，企业仍然普遍感到流资紧张、获贷困难，不少企业存在融资难、融资贵问题。二是**订单不足日益凸显**。受海外市场萎缩和国内消费不振双重挤压，部分企业新增订单明显减少，产品销售不畅，库存大量增加。三是**政策落实存在死角**。由于政企信息不对称，解读宣传不到位等原因，导致部分企业对惠企政策不了解、了解不及时，加上工作流程繁琐，前置条件多、提交材料多、隐形门槛多，不少惠企政策好看不好用，企业看不懂、弄不清、得不到。四是**要素保障有待加强**。在用地、用能、物流等要素保障方面，以及水电路气暖等基础设施保障方面，民营企业普遍缺乏话语权，获取成本较高。因此，我们开展“两个行动”，就是要加强新时代民营经济服务工作，解决好企业发展问题，架起政企有效沟通的“连心桥”，引导民营企业在危机中育新机、在变局

中开新局。

## 二、创优环境，保企稳业

这次“两项活动”的总要求是，以新发展理念为引领，以“两个健康”为主线，以高质量发展为方向，以保企业稳就业为首要任务，长短结合、综合施策，以保促稳、稳中求进，示范带动、全面提升，努力实现民营经济规模质量效益、民营企业队伍素质、硬商环境、亲清政商关系“四个明显提升”。具体抓好五方面工作：

**第一，抓“一联三帮”。**各级各部门要坚持问题导向、目标导向、效果导向，全面落实党政干部联系服务民营企业制度，扎实开展“千名干部帮千企”和“一联三帮”。**一要勤联系。**保持传统来信来访来电渠道畅通，用好政务服务热线12345和网络通讯工具，及时解决企业家反映的困难和问题。要聚焦产业集聚区、商务中心区、石材园区、现代物流园区等重点部位，对规模以上企业、产业链、产业集群落实“领导干部+工作专班+服务对象”的帮服责任制，实行清单式台账管理，做到规上骨干企业、用工大户、重点产业链和集群企业、成长性好暂时困难的“双创”企业全覆盖，帮助惠企政策落地、帮助企业纾困解难、帮助企业项目建设。**二要强帮扶。**通过“送政策进企业”、组织政策宣传、产销对接、银企对接、产业链上下游对接等方式，做到政策应享尽享、资金应贷尽贷、困难应解尽解。特别要发挥工商联、商会优势，推动产业链招商、以商招商，着力延

链、补链、固链、强链。只要是在政策法规范围内的，能帮尽帮，千方百计帮助企业走出困境。**三要提成效。**建立有力的协调推动机制，确保企业反映的问题及时解决到位。各级各部门主要领导要切实负起责任，凡是牵头部门、属地能够解决的，要就地及时解决；牵头部门、属地解决不了的，由分管副县长组织相关单位研究解决；分管副县长解决不了的，要及时提交重点项目推进会、县长办公会研究解决。同时，要引导推动优质民营企业，积极参与“两新一重”工程建设，在企业最困难的时刻“拉一把”“扶起来”。

**第二，抓对标提升。**信用状况不佳、现代企业制度缺失、经营管理不规范等问题是不少民营企业的通病，已成为制约企业转型升级、做大做强的突出瓶颈，也是造成一些企业融资困难的主要内在原因。开展民营企业对标提升行动，就是运用企业对标管理理念，引导民营企业瞄准行业标杆，对标改善优化，促进企业管理能力和绩效水平提升。**一要突出“三改”。**着力引导民营企业对标行业标杆企业、龙头企业，大力实施“三大改造”。**二要突出“五转”。**积极实行现代企业制度，促使企业实现生产升级、管理升级、理念升级，努力实现“创生个”“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”。**三要突出“六提”。**按照试点先行、循序渐进的原则，抓20家左右示范企业，组建专家指导团和企业群组，帮助企业科学寻标、精准

对标、改善提升，提升商业模式、技术升级、财务管理、员工培训、企业文化、品牌经营六大水平，打造一批管理规范、制度先进、业绩优秀的“对标提升之星”。各级各部门要为民营企业开展对标提升行动提供支持保障，形成优秀民营企业雁阵，带动民营企业争先进位、提质发展。

**第三，抓企业服务。**企业是经济发展的支柱、命脉、根基，但与企业需求相比，我们在主动服务、个性服务、无差别服务、保姆式服务上还有差距。要以开展民营经济“两个健康”提升行动、“一联三帮”保企稳业行动为契机，提高企业服务质量，让市场更有效、让政府更有为。**一要增强企业服务自觉性。**要“饮水思源”“换位思考”，深刻理解疫情下企业发展的艰难，把企业的事当成自己的事来办，为企业搞好服务。**二要推动企业服务常态化。**依托“产业链长制”建设，建立党政领导干部联系民营企业制度，从县政府领导做起，每人联系3家民营企业，实现规上工业企业、产业集聚区企业、主导产业链上企业服务全覆盖。要完善企业诉求响应机制，建立泌阳企业诉求响应智慧平台，企业可以通过网络、微信“一键”反映问题、查询情况。要坚持好企业服务日、企业宁静日、“首席服务官”制度。**三要实现企业服务高效化。**建立企业诉求分类、移交办理、结果反馈、效果评价的标准和流程，扎实开展“民营企业评服务”活动，结合营商环境第三方评价，把“服务质量”的

评价权交给企业，由企业为政府和部门“打分”，倒逼各级各部门做到“有求必应、应必有果、果必满意”。**四要维护企业服务严肃性。**各级各部门要严肃对待、认真解决企业反馈的问题，确保“问题不解决不放过、企业不满意不放过”。企业只要不触碰生态环保、安全生产、违纪违法的“红线底线”，不允许任何部门找麻烦，我们为各位企业家在泌阳创业发展站台撑腰。

**第四，抓教育培训。**企业家是经营管理企业的科学家，其能力素质是企业最核心的竞争力，决定着一个企业能走多远、能做多大。作为当代企业家，要提升“三种能力”，即驾驭市场的能力、运用金融工具的能力、运用现代信息技术的能力。作为政府，要为企业家提升能力打造平台，创造条件，提供便利，打造高素质、专业化企业家队伍。**一要加大培训力度。**对接省市培训计划，实施企业家培训计划、“新生代”企业家成长促进计划。**二要创新培训方式。**通过高端与普惠、专题与通识、线上与线下、走出去与请进来“四个结合”，在做好常态化疫情防控前提下，广泛开展分级分类培训，确保有培训意愿、有创业热情、有实际需求的民营企业家和创新创业者应训尽训。**三要注重培训成效。**围绕培训企业高管以上干部，多组织高端化、深层次的学习培训。围绕培训高管、中层以下干部，突出专业化导向，加强产业发展、科技创新、企业管理方面的培训，打造优秀

企业团队和人员队伍。

**第五，抓队伍建设。**习近平总书记在企业家座谈会上强调，“市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神，民营企业要做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范”。广大企业家要认真贯彻习总书记重要讲话精神，带领企业力争一流，成为推动泌阳高质量跨越发展的生力军。**各位企业家要爱国敬业**，坚定不移听党话、跟党走，把办一流企业作为爱国的首要表现，带领企业迎难而上、开拓进取，实现质量更好、效益更高、竞争力更强的发展。**各位企业家要诚信守法**，依法经营、诚信经营、合法经营，坚持“诚信第一、质量第一”，实现企业持久健康发展。同时，政府要带头讲诚信，建立亲清政商关系。**各位企业家要勇于创新**，华为公司作为世界 500 强企业 and 世界最大的通信设备制造商，在 5G 领域处于全球领先地位，是目前全球拥有 5G 专利数量最多的公司。2019 年研发费用达 1317 亿元人民币，占全年销售收入 15.3%，近十年投入研发费用总计超过 6000 亿元人民币。从中可以看出，一个企业只有注重创新发展，才能做大做强。要树立敢为人先的创新精神，将创新创业创造作为终身追求，专注实业、深耕主业，加大投入力度，推动生产组织创新、技术创新、市场创新、管理创新，打造“百年老店”。**各位企业家要回报社会**，近年来，我县企业家认真履行社会责任，积极投身光彩事业、精准扶贫、公益慈善事业，受到各界的广

泛好评。希望大家再接再厉，履行社会责任，特别是在疫情形势下，要千方百计稳住就业岗位，保住一人就业，保住一家生计。作为政府和各部门，要尊重企业家、关爱企业家、服务企业，表彰优秀企业家，依法保护企业家合法权益。

### 三、加强领导，抓实抓好

**(一) 完善工作机制。**各级各部门要把民营经济“两个健康”提升行动和“一联三帮”专项行动摆上重要议事日程，落实主体责任，完善保障措施，确保取得实效。要加强工作机构建设，由县委统战部负责，设立民营经济工作联席会议，具体负责民营经济“两个健康”提升、“一联三帮”两个行动和涉及民营经济工作的统筹协调、督促推动。要成立若干工作专班，协调解决工作中的困难和问题。

**(二) 营造浓厚氛围。**用好云上泌阳、微信说泌阳、广播电视等各类媒体，围绕民营经济“两个健康”提升行动和“一联三帮”专项行动，开展全方位、多角度的宣传报道，多宣传民营经济发展政策措施，多挖掘宣传工作中的先进经验，多宣传老一辈、“新生代”企业家的先进典型和其创造的重大社会成果，营造支持民营经济、发展民营经济、尊重民营企业家的氛围。

**(三) 坚持正向激励。**及时跟踪了解干部联系服务企业的工作表现，加强分析研判，总结好经验、好做法，形成正向激励机制。充分发挥工商联、商会和专业机构的独特优势，采取科



学、客观、公正、透明的社会化评价方式，每年评出县级优秀企业家，由县政府予以表彰，形成有利于民营企业健康发展的良好社会环境。

**(四) 加强作风保障。**树立“工匠精神”和精细化工作态度，坚持领导分包、现场办公等机制，多到企业、项目建设现场，让工作在一线落实、问题在一线解决、成效在一线体现。对民营企业发展中遇到的各种问题，建立收集、处置、反馈等机制，特事特办、快事快办、难事巧办。对县委、县政府加快民营经济发展的工作部署，加大督查，不讲条件、不打折扣落实到位。

下面，我就精准扶贫金秋助学活动再强调几点意见：

**第一，思想认识到位。**开展金秋助学活动是坚决打赢脱贫攻坚战的重要举措，是促进教育公平、实现人才强县的重要内容，是传承中华民族扶危济困的传统美德、弘扬培育社会主义核心价值观的重要载体。各级各部门要提高认识，抓紧抓好，确保抓出成效。

**第二，资金筹措到位。**各单位、各企业要及时组织干部职工进行募捐，保证今年的捐款数额原则上不少于去年，确保8月20日前募捐结束。县总工会、县产业集聚区管委会、县工商联、县财政局、县教育局要密切配合，及时了解和关注募捐工作进展情况，督促和协调做好各单位、县内各企业和各界爱心人士的捐款活动。

**第三，严格把关到位。**今年，我

县的资助对象主要有三类。考入“双一流”高校优秀生和已经录入国家贫困人口信息库的贫困家庭新考入大学生以及在读大学生，由相关学校和县扶贫办审核确认。城镇特别困难家庭学生的确认比较复杂，相关部门和学校一定要把握好类别，合理确定资助名额。要把握好评选审核关，杜绝人情资助和关系资助。

**第四，组织宣传到位。**各乡镇街道、县直各单位要把金秋助学活动作为当前一项重要工作，确保领导到位、措施到位。县活动领导小组将采取“双公示一通报”制度，县委统战部要在县电视台和《泌阳报》对各单位捐款情况进行公示、对受助学生基本情况进行公示，对各单位活动开展情况进行通报。捐款资金不分多少，但不能出现空白单位。

**第五，制度建设到位。**县统战、工会、财政、教育等部门要对以往的经验进行认真总结分析，建立与特困群众家庭的联系制度，制定有针对性的助学计划，有的放矢地进行帮扶；各级学校要建立联系困难学生的相关制度，有针对性的进行学费减免、生活费补助等，解决好困难家庭学生的就学问题。

总之，各级各有关部门要切实统一思想 and 行动统一到县委县政府的决策部署上来，全面落实“两项行动”要求，促进民营经济高质量发展，抓好精准扶贫金秋助学活动落实，为全面建成小康社会、实现泌阳高质量跨越发展奠定坚实基础。

# 在县委十二届十次全会暨县委工作会议 第一次全体会议上的讲话

县委副书记、县长 魏华伟

(2020年8月12日)

同志们：

刚才，张书记围绕贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，加快大别山革命老区振兴发展，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，深入分析形势，提出明确要求。大家要认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我就抓好大别山革命老区振兴发展和“六稳”“六保”工作，讲三点意见：

## 一、认清形势，抢抓机遇

2015年，国务院批复《大别山革命老区振兴发展规划》，将我县纳入规划范围。去年9月，习近平总书记亲临河南视察，第一站就来到大别山革命老区。总书记强调，要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活。我们一定要牢记总书记嘱托，提升认识、抢抓机遇，坚决扛稳老区振兴发展的政治责任，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，确保与全省、全国同步迈进小康社会。

**（一）充分肯定发展成效。**一是经济发展持续向好。2019年，全县生产总值285.76亿元、一般公共预算收入12.65亿元、税收9.1亿元，分

别是2015年的1.5倍、1.8倍、1.7倍。今年1—6月份，全县GDP实现135.57亿元，增长0.2%，较一季度回升1.7个百分点。社会消费品零售总额40.9亿元，增速高于全市0.5个百分点；固定资产投资48.37亿元，同比增长4.3%，高于全市0.3个百分点；规上工业增加值6月当月增长7.1%，同比增长1.5%；财政一般公共预算收入7.8亿元，增长15.9%。主要经济指标由负转正，发展态势良好。二是**产业优势更加明显**。培育夏南牛、食用菌两大百亿级产业集群，获批创建国家现代农业产业园，入选全国首批50个特色优势产业集群建设名单，我县被评为泌阳夏南牛中国特色农产品优势区、国家出口食用菌质量安全示范区、中国绿色食品食用菌产业基地。三次产业结构从2015年的26.7:40.1:33.2调整为19.8:41.6:38.6，二三产业比重提高6.9个百分点。三是**城乡发展扎实推进**。全县城镇化率为43.12%，比2015年提高6.52个百分点，县城建成区常住人口31万人，面积扩大到32平方公里，被评为全国生态文明建设示

范县、国家卫生县城、省级文明城、省级园林城。基础设施不断完善，固定资产投资年均增长 12.3%。综合交通线网里程达到 3110 公里，高速公路通车里程 117 公里。农村人居环境改善达标村、示范村分别占行政村总数的 61%、34.6%。**四是惠企政策有效落实。**今年以来，累计为 176 家企业投放贷款 12.63 亿元；为 73 家企业落实续贷、展期、利率优惠、绿色通道等金融支持 6.55 亿元。新增减税降费 1.89 亿元，惠及纳税（缴费）人 3 万户次。累计降低企业用电成本 583 万元，减免企业养老保险、工伤保险、失业保险等社保费 3544 万元，为 13 家企业发放稳岗补贴 60.24 万元。**五是开放招商有力推进。**全县 10 个省重点项目完成投资 34.3 亿元，占年度投资计划的 82%；103 个市重点项目完成投资 460 亿元，占年度目标的 91%。全县新签约亿元以上项目 18 个，总投资 143.53 亿元，分别是去年同期的 1.1 倍、1.2 倍。实际到位省外资金 14.1 亿元，增长 0.63%。完成进出口 3.6 亿元，增长 171%。**六是人民生活明显改善。**累计脱贫 2.9 万户 7.33 万人，102 个贫困村全部脱贫摘帽，我县退出省级贫困县行列。农村人均可支配收入达 1.3 万元，比 2015 年提高 3933 元，年均增长 9.4%。今年以来，全县累计发放困难群众补助资金、救助金、价格补贴 1.18 亿元，城镇新增就业、失业人员再就业、

困难人员实现就业，分别完成全年目标任务任务的 95.5%、119%、138%。

**（二）清醒认识存在问题。**一是**经济总量小、产业层次低。**全县 GDP 总量仅占全市的 10.4%，税收占 GDP 总量仅为 3.4%，低于全市 0.7 个百分点。三次产业存在一产不优、二产不强、三产不大的特点，产业融合发展有待加强。高新技术企业和战略性新兴产业增速缓慢，80%的企业缺乏专业科研平台，创新支撑发展不足。二是**财政收支矛盾加大。**受减税降费和石材、烟叶、石油重点税收减少等因素影响，财政一般公共预算收入增速缓慢。在“三保”“三大攻坚战”和民生支出提标扩面的基础上，常态化疫情防控、企业复工复产和基本民生刚性支出不断加大，收支矛盾亟待解决。特别是今年 1—6 月，全县一般公共预算支出完成 34 亿元，下降 31.7%，支出规模位居全市第 7 名，增长位居全市第 10 名，收支形势不容乐观。三是**实体经济面临较多困难。**中小微企业、民营企业融资难融资贵问题没有有效缓解，抵押物不足，贷款手续繁琐复杂，融资成本居高不下，资金紧张仍然是企业发展面临的突出问题。从企业贷款量来看，我县企业贷款存量 38 亿元，比全市排名第一的新蔡县少 52.21 亿元，重点企业获贷率较低。土地指标吃紧，产业集聚区批而未供、闲置土地、低效用地等问题突出。受用工紧缺、原材料供

应不足、订单减少等因素影响，导致企业特别是工业企业生产成本低，利润下滑。**四是政策落实仍有棚架。**对上级出台的各项惠企利民政策和我县出台的39条政策措施，宣传不到位，落实效果不平衡，导致企业生产经营发展问题没有从根本上解决。根据企业反映，上级出台的延期还款政策，个别银行没有及时落实，仍要求按期还款。**五是营商环境有待优化。**个别单位进驻服务大厅的事项仍存在应进不进、明进暗不进现象，“开前厅、设后店”现象仍有发生。部分干部担当服务意识不强，不作为、慢作为，降低行政效率。从我县复工复产问卷调查情况看，手续办理慢、项目落地难、企业办事难等现象依然存在。对此，我们要高度重视，坚持问题导向，采取有力措施，及时解决到位。

**(三) 牢牢把握发展机遇。**当前，我县经济社会发展面临的挑战前所未有，但经济整体长期向好的基本面没有改变。我们要增强忧患意识，全面辩证看待形势，应对各类风险挑战，化危为机，争取更多机遇。**一是国家和省支持革命老区振兴发展带来的宝贵机遇。**我县被列为大别山革命老区振兴发展、汉江生态经济带、淮河生态经济带规划，但是近年来缺少政策资金项目支持。这次省专门出台支持大别山革命老区振兴发展政策措施，扶持力度不断加大。**二是国家和**

**省促进经济发展带来的政策机遇。**随着疫情防控常态化，国家和省将持续在增发地方政府专项债、扩大有效投资、促进传统产业改造升级等方面，出台支持政策，我们要未雨绸缪，提前谋划，加大争取力度。**三是产业链重构带来的发展机遇。**受疫情影响，国际国内产业链、供应链发生了重大变化，引发新一轮产业链重构、行业重新洗牌。我们要顺势而为，开展招商引资、积极承接产业转移，补齐产业发展短板。

## 二、抓住关键，精准发力

今年下半年，国际国内环境依然复杂严峻，影响经济回升向好的不稳定、不确定性因素较多。我们要对标对表，超前谋划，加快推动老区振兴发展，把疫情造成的损失补回来，在“一季度复工复产、二季度企稳回升”基础上，实现“三季度多拉快跑、四季度圆满收官”，确保完成“六稳”“六保”任务。

**第一，抓政策落实保发展。**统筹推进疫情防控和经济社会发展，落实好中央、省、市出台的各项政策，确保稳住经济基本盘、兜住民生底线。**抓财政政策落实。**国家加大对市县倾斜支持力度，实行资金直达市县基层、直接惠企利民，我们一定要统筹用好各类财政直达资金，把项目选好，把资金用好。各级各部门要树立过“紧日子”的思想，压减一般性支出，严控预算追加事项，除疫情防控和应急

救灾支出外，原则上不再新增支出。压实“保基本民生、保工资、保运转”主体责任，在足额保障“三保”支出前，不得安排其他支出。**抓金融政策落实。**承接好省大别山革命老区振兴金融支持计划，落实“应贷尽贷、应延尽延、应降尽降”要求，提高信用贷、首贷、无还本续贷、中长期贷款比重，确保完成市定新增贷款目标14亿元、产业类贷款达50%以上的任务。**抓惠企政策落实。**用足用活用实国家、省出台的减税降费、减租降息等大规模惠企帮扶政策，确保各项纾困措施直接惠及市场主体。对我县39条措施落实情况开展“回头看”，及时调整完善。深入开展民营经济“两个健康”提升行动和“一联三帮”保企稳业专项行动，认真落实“领导分包”“企业服务日”“企业宁静日”“首席服务官”制度，帮助企业纾困解难。**抓惠民政策落实。**用足用活国家、省大众创业万众创新支持政策，扶持高校毕业生、返乡农民工、退役军人、科技人员创新创业。开展职业技能培训行动，帮助创业者申报项目、争取上级资金。开展稳就业攻坚行动，确保全年城镇新增就业5800人以上、登记失业率控制在4.5%以内。

**第二，抓三大攻坚补短板。打好脱贫攻坚战。**以“十个专项清零行动”为抓手，落实“四个不摘”要求，确保9月底实现现行标准下贫困对象全部脱贫。围绕贫困老年人、重度残疾

人、重病患者等特殊群体，用好社会兜底政策，解决“两不愁三保障”突出问题。加快推进集体经济、安全饮水、金融扶贫等项目建设。加大产业到户奖补力度，做好贫困户转移就业，强化易地扶贫搬迁后续帮扶。聚焦解困、增收、改善环境三大主攻方向，持续抓好问题整改，综合治理涉贫信访。加强“两类户”监测和动态帮扶。做好脱贫攻坚普查工作。**打好污染防治攻坚战。**树牢“绿水青山就是金山银山”理念，推进国家空气质量二级标准达标城市创建，推动产业、能源、运输、用地结构调整，深化“三散”治理、餐饮油烟污染等专项行动，确保PM2.5、PM10浓度和优良天数完成市定目标。统筹实施“四水共治”，完成乡镇污水处理站建设项目，持续开展饮用水水源地保护、河流全域清洁、严厉打击非法采砂采矿等行动，确保出境断面水质全面达标，集中式饮用水源地水质达标率100%。完成土壤污染防治任务。**打好风险防范化解攻坚战。**防范企业经营、金融机构、房地产、互联网等风险，加快非法集资陈案化解和问题楼盘处置。统筹抓好安全生产、汛期安全、食品安全、信访稳定、扫黑除恶、社会治安等工作，保障社会大局安定有序。

**第三，抓产业发展提优势。做大做强两大产业集群。**坚持“三链同构”，突出一二三产业融合发展，做好产业补链延链强链文章，着力培育壮大夏

南牛、食用菌两大特色优势产业集群。聚焦园区创建，推进夏南牛和食用菌两大产业园建设，深入推进夏南牛国家现代农业产业园创建和食用菌省级现代农业产业园申报创建，抓好全国首批50个优势特色产业集群建设。聚焦项目建设，发挥恒都食品和亿健食品等龙头企业的带动作用，加快建设夏南牛和食用菌12个关联项目。聚焦科技创新，发挥夏南牛博士后流动站、国家核心育种场—夏南牛科技开发公司和食用菌李玉院士工作站作用，积极研发夏南牛无角新品系和食用菌新品种，实现科技研发新突破。聚焦产业融合，扩大夏南牛标准化规模养殖和食用菌标准化示范种植基地，发展“互联网+”经济，促进种植养殖、精深加工、科技研发、电商物流深度融合发展。同时，要建立产业链协同机制，实行以县直牵头部门和龙头企业辖区政府主要领导为链长的“链长制”，统筹梳理产业链图谱、关联配套企业清单，促进产业链上下游、产供销、大中小企业整体配套、平稳运营。**加快发展现代服务业。**抓好商务中心区、现代物流园区基础建设和项目建设，培育一批省级电子商务示范乡镇、示范村和农村电商企业。推动电商、物流、商贸、金融、快递等各类资源有机融合，拓宽农产品、乡村旅游等市场空间。要传承好红色基因，深入挖掘红二十五军长征路旧址等红色资源，开发红色旅游，

加大对革命旧居旧址、烈士陵园、焦竹园鄂豫边革命纪念馆等保护和修缮力度，提升“三山两园两水一圣地”的旅游品质。要加快提振消费，开展汽车、餐饮、百货、家装、文旅等让利促销活动，发展网络消费、体验消费、时尚消费，繁荣“小店经济”“夜经济”。要加强房地产市场监管，化解房地产存量，解决好建筑材料、用工等难题。**积极培育新兴产业。**实施战略性新兴产业培育发展工程，支持发展新一代人工智能、节能环保、智能装备、软件信息服务等新兴产业。发展5G等数字经济，抓好5G网络建设、技术创新、产业发展、场景应用、安全保障，确保县城区5G全覆盖。

**第四，抓城乡建设促协调。推动城市提质发展。**落实县域治理“三起来”要求，推进撤县设市工作，走紧凑型、内涵式、产城融合式发展路子。实施48项城市提质重点工程，加快城市道路、垃圾污水、专业市场、园林绿化、生态水系等建设，加大棚户区和老旧小区改造力度。深入开展“十城联创”，推进沿街墙体立面、户外广告、“蜘蛛网”整治等行动，解决市容市貌、交通秩序、环境污染等问题，抓好全国文明城提名城市、国家园林城创建和国家卫生城市复检验收。**实施乡村振兴战略。**开展文明美丽乡镇建设行动，打造一批特色鲜明、宜居宜业、富有活力的小城镇和特色小镇。全面开展“四美乡村”

创建，加快市级示范镇和县级示范乡镇建设。抓好改善农村人居环境三年行动计划，深入开展垃圾收集处理、污水整治、厕所革命、面源污染治理行动，实施农村公路“通村入组”、安全饮水巩固提升、电网改造、村庄绿化亮化四大工程。全面建立“一约五会”，推进新时代文明实践中心、站所建设，深入开展文明村镇创建、民主法治村建设、平安创建活动。促进城乡发展一体化。把城镇和乡村贯通起来，以城乡一体化发展为目标，着力推进城乡规划一体化，着力推进城乡产业分工一体化，着力推进城乡道路、垃圾、污水、教育、医疗等基础设施和公共服务一体化，推进小城镇和农村融合发展。

**第五，抓绿色发展转方式。加快绿色经济发展。**深入实施传统产业转型升级行动、“上云用数赋智”行动、“双百工程”“三大改造”，推动15家高成长性企业快速成长、示范带动。完成一批企业绿色化改造，实现环境指数与产业指标同步提升，确保完成市定节能减排任务。**注重生态建设。**统筹抓好山水林田湖草综合治理，深入推进全域土地综合整治与生态修复，积极开展重要生态保护区、水源涵养区生态修复和预防保护。深入开展国土绿化提速行动，确保创成省级森林城市。巩固国家生态文明建设示范县创建成效，推进国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建。

**抓好石材产业发展。**全面落实山长制，持续实施矿山修复工程，规划建设占地3000亩的黄山口新石材加工园区，加快投资20亿元的花岗岩矿山整合综合利用项目落地，建设国家绿色矿业发展示范区，着力打造经济发展增长点。

**第六，抓项目支撑增后劲。创新方式招项目。**认真落实全省招商引资大会精神，深入开展“迎盛会大招商活动”，修订完善招商引资优惠政策和奖惩办法，营造招商引资浓厚氛围。聚焦夏南牛、食用菌等特色产业，依托第十五届中国牛业发展大会，开展宣传推介活动。实施大员上阵招商、产业链招商、驻地招商、以商招商，探索资本输入招商、互联网招商、中介招商、云招商等方式。**健全机制推项目。**开展项目建设提速行动，完善项目建设、管理、督导、考核机制，用好现场办公会、早餐会推进等机制，推动项目能开则开、能投则投、能快则快，抓紧形成更多实物工作量，确保省市重点项目完成预定目标任务。**用好政策争项目。**密切关注国家、省投资动向，用足用好抗疫特别国债、政府专项债、支持“两新一重”建设，以及我省实施补短板“982”工程等一揽子政策，按照“资金跟着项目走”的要求，再谋划包装一批项目，主动向上对接，力争今年争取上级资金支持实现新突破。

**第七，抓改革促动优环境。**世界

银行发表的报告表明，良好的营商环境会使投资率增长 0.3%，GDP 增长 0.36%。要提高对优化营商环境的认识，坚持刀刃向内，破除体制机制障碍。**深化“放管服”改革。**实施投资审批事项一清单、在线办理一平台、审批时间一百天“三个一”改革，用好工程建设项目审批全流程可视化监管系统，推动审批承诺时限在法定时限基础上再减少 50%，项目拿地后 10 天内完成“四证”办理，签约项目 90 天内完成全流程审批，“最多跑一次”实现率 100%，超 600 项民生服务事项“掌上办”。**优化市场环境。**深化要素市场化配置改革，进一步放宽准入限制，推动“非禁即入”普遍落实。清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，坚决整治“红顶”协会、垄断中介，保障企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争。市场经济就是信用经济。要开展信用城市、信用机关、信用企业创建活动，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，在政府投资、政府采购、履行承诺等领域深入开展失信行为专项整治。**加强法治建设。**认真贯彻落实《优化营商环境条例》，牢固树立法治思维和法治方式，领导干部带头尊法、学法、守法、用法，坚持依法行政，提高决策法治化、科学化、民主化水平。结合扫黑除恶专项斗争，严肃查处强买强卖、强揽工程、恶意欠薪、非法讨

薪等破坏投资营商环境的各类违法违规行。宣传好、贯彻好《民法典》，进一步完善公共法律服务体系。推进省级法治县创建，着力建设法治政府。

**第八，抓科技创新激活力。增加创新投入。**出台科技研发投入奖励办法，加大科技经费投入，发挥好财政资金的放大引导作用。加大企业研究与试验发展经费投入强度，提高“三大改造”项目投资比重，切实提高劳动生产率和产品附加值。对各类企业的科创投入进行彻底排查，做到应统尽统、一户不落。**突出企业主体。**实施“十百千”转型升级创新专项，抓好“四个一批”，认定一批高新技术企业、国家科技型中小企业、市级以上“星创天地”和产业技术战略联盟。**加大招才引智。**认真贯彻《泌阳县人才引进实施意见》，紧盯产业发展紧缺人才、高端创新创业人才、各类行业领军人才，实施好“智汇泌阳”、“回归工程”，组织招才引智活动，招引一批高层次人才到泌阳创新创业。

**第九，抓民生保障兜底线。保障群众基本生活。**完成高标准良田建设，抓好秋粮管理，确保全年粮食丰收。加强非洲猪瘟防控，加快恢复生猪产能，确保猪肉市场供应和价格稳定。提高城乡居民基础养老金、低保、残疾人补贴等保障水平，对符合低保条件的城乡困难家庭做到应保尽保，及时救助因病、因灾遭遇暂时性困难的人员。**提高公共服务水平。**开展公共



卫生防控救治能力提升行动，加快县医院、传染病医院项目建设，深化县域综合医改，完善常态化疫情防控和公共卫生体系。全面落实惠及农村教师等公职人员的生活补助、乡镇工作补贴等政策，加快城区中小学幼儿园新建改建和农村学校教师周转宿舍建设，鼓励支持更多优秀教师扎根基层、服务老区。完善县乡村公共文化服务体系，编制长征国家文化公园泌阳段规划。**加快省市民生实事落实。**各责任单位要按照要求，克服困难，加快进展缓慢项目建设，确保高质高效完成任务。

### 三、协同联动，凝聚合力

各级各部门要牢固树立“一盘棋”思想，坚持目标导向、问题导向、效果导向、效率导向，夯实责任，统筹推进，以“六稳”“六保”的实际成效，走好老区振兴发展之路。

**(一) 明确责任，细化任务。**各级各部门要把国家、省支持大别山革命老区振兴发展的政策，出台的“六稳”“六保”措施，逐项梳理，建立台账，明确责任，倒排工期，挂图作战。对重大项目、重点工作、重要事项，落实领导分包负责机制，坚持专业组推进，实行项目化运作，形成齐抓共管局面。

**(二) 围绕目标，争先争优。**各级各部门要树立有红旗必扛、有先进必当的决心，对照省、市下达的目标

任务，加快推进三大攻坚、新型城镇化、民生实事等 11 个方面 52 项和 14 项高质量发展任务，确保县域经济、产业集聚区、城市建设、营商环境等重点工作争先进位，确保政府综合目标责任考核保持全市前列。

**(三) 紧盯问题，补齐短板。**各级各部门要针对老区振兴发展和“六稳”“六保”工作，增强问题意识，加强分析研判，多深入基层一线，了解政策执行和工作落实情况，及时发现难点堵点问题，抓住问题关键深入研究，确保各项政策和工作短板问题解决好。

**(四) 严格督查，抓好落实。**县督查委要把老区振兴发展和“六稳”“六保”措施落实情况，纳入重点督查事项，加强督促检查，对明确的任务、布置的工作、定下来的事情，紧盯不放、一抓到底，解决好“中梗阻”和“最后一公里”问题。要建立责任倒逼管理机制，对已经落实的查成效，对正在落实的查进度，对未落实的查原因，确保各项任务不折不扣落实好。

同志们，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，实现老区振兴发展，任务艰巨，使命光荣。让我们在县委坚强领导下，坚定信心，奋力拼搏，扎实工作，坚决完成“六稳”“六保”任务，努力推动革命老区振兴发展，以优异成绩交出“两个更好”的新时代答卷！

# 在全县文化旅游大会上的讲话

县委副书记、县长 魏华伟

(2020年9月16日)

同志们：

这次会议是推动我县文化旅游业发展的一次重要会议，主要任务是：深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神和关于文化旅游工作的重要论述，全面落实省、市文化旅游大会精神，分析研判全县文化旅游发展形势，安排部署文化旅游强县工作。稍后，张书记还要讲话，大家要认真学习领会，切实抓好贯彻落实。下面，我先讲几点意见：

## 一、准确把握文化旅游产业发展现状

**第一，充分肯定文化旅游产业发展取得的成效。**近年来，县委、县政府认真贯彻国家、省、市关于旅游业发展各项决策部署，以全域旅游发展为主线，以文化旅游体制改革为契机，完善规划体系，优化发展环境，文化旅游业呈现出良好的发展势头。主要有五方面成效：**一是产业实力持续增强。**2019年，全县接待游客330万人次，实现旅游综合收入4.5亿元，分别是2015年的1.8倍、2.2倍。我县被评为全国生态文明建设示范县、省级森林城市，铜山湖创成国家湿地公园，盘古山景区荣获“最佳人文旅游圣地”称号。**二是基础设施不断提升。**

建成通往铜山湖、铜山、盘古山、白云山、五峰山等景区的主要道路120公里，规划安装200多处标识标牌，新改建一批公厕、垃圾处理中心、游步道、停车场、游客服务中心等配套设施，吃、住、行、游、购、娱服务体系已经形成。**三是乡村旅游态势良好。**培育以马谷田万亩梨园、贾楼桃园及城区和园为主的休闲采摘旅游系列，以铜山湖、铜山、白云山及盘古山为依托的生态旅游系列，以焦竹园革命纪念馆为主的红色文化旅游系列，以下碑寺角子山马术俱乐部为主的亲子体验游系列。花园街道冢子居委、下碑寺和邵庄村委王老庄创成河南省乡村旅游特色村。**四是业态体系逐步完善。**修编《泌阳县旅游业发展总体规划》《铜山风景名胜区总体规划》，全县重点景区有8个，其中，4A级景区1家，3A级景区4家，2A级景区1家。四星级旅游经营单位5家，三星级酒店2家，农家乐160家，旅行社18家，形成文化旅游业态体系。**五是品牌形象日益彰显。**开展盘古文化节、马谷田梨花节、国际马拉松赛、铜山湖自行车赛等一系列文旅节庆、赛事活动。加强旅游宣传营销，策划在武汉、郑州、驻马店等地的大

型旅游推荐会，组织参加国内旅游交易会及长三角专题旅游促销活动，开拓新的客源市场，泌阳旅游形象进一步提升。

**第二，清醒认识文化旅游产业发展存在的问题。**我县文化旅游发展取得一定成效，但与文化旅游强县目标相比，与人民群众对高品质文旅消费需求相比，还有差距。主要体现在五个方面：**一是资源挖掘不够深入。**泌阳作为旅游资源大县，旅游资源丰富，但缺少挖掘和有机整合，体量小、布局散、线路长的问题比较突出，特别是5A级景区还是空白，游客以过境游、短途游为主。文旅资源挖掘不深，转化成文旅产品不到位，缺乏大众化的、游客参与性强的小型娱乐节目，旅游纪念品开发不够，游客无物可购、无娱可乐。**二是配套服务不够优化。**景区与景区、景区与城乡之间的通达性不够好，乡村旅游接待能力和服务水平明显不足。虽然建设游客服务中心、旅游标识、公厕、停车场等设施，但是设施不够规范、规模较小，作用发挥不到位。**三是品牌宣传不够有力。**品牌营销手段创新不足，使用传统营销模式较多，借助直播平台、短视频等新媒体宣传较少，景区的知名度还有待提高。缺乏品牌策划创意，很多景点有说头、没看头，有想头、没玩头，缺乏多元化新业态休闲度假产品。**四是市场经营不够灵活。**盘古山、白云山、五峰山等景区经营权在中小企

业手中，后续投资乏力，景区发展缓慢。一些文旅企业运营维护能力不强，景区资源没有很好开发，缺乏有效投资和运营管理。景区经营模式单一，产品业态不够丰富，“吃住行游购娱”“商养学闲情奇”新、老六要素均不完善，旅游收入主要依靠“门票经济”。**五是产业融合不够紧密。**景区景点和旅游产品缺少内涵，文化在旅游中的比重不高，高品位资源、低层次开发的问题依然突出。特别是楹联、非遗、红色文化等宝贵的文化资源，还没有很好的对接旅游市场，产业融合发展层次较低。旅游综合收入占GDP不足2%，对经济社会发展的综合带动作用有待提高。这些因素都制约了我县文旅产业发展壮大。

**第三，牢牢把握文化旅游产业发展面临的机遇。****一是抢抓政策机遇。**党中央、国务院作出推动文化和旅游融合发展的重大决策，对文化和旅游管理体制进行战略调整，出台《促进全域旅游发展的指导意见》《进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》等重大政策，文化旅游成为扩大内需、建设强大国内市场的重要引擎和国民经济战略性支柱产业。省委、省政府坚持实施“旅游强省”战略，印发《建设文化旅游强省的意见》《加快乡村旅游发展的意见》《进一步激发文化和旅游消费潜力的通知》等文件，加上大别山革命老区振兴、淮河生态经济带、汉江生态经济带发展规划实

施出台的政策措施，含金量都很高，这给我们文化旅游产业发展带来重大政策机遇。**二是抢抓市场机遇。**随着消费的升级和科技的发展，我国文化旅游市场结构加快转型，逐步从景区观光游加快向全域体验游转变，从大众团队游加快向分众自助游转变，从单一业态加快向产业融合转变，从要素驱动加快向创新驱动转变，催生一批新业态新模式，旅游进入大众化时代，文旅消费正在加快升级，为我县文化旅游产业发展带来市场机遇。**三是抢抓后发机遇。**我县文化旅游资源丰富，是中国盘古圣地、鄂豫边革命根据地省委所在地，境内有北魏石窟、楚国长城、南朝齐梁时期无神论者范缜故里等人文历史景观，有盘古山、铜山湖、铜山、白云山等自然景观，具有加快文化旅游业发展的得天独厚的基础和条件。再加上近年来，先后荣获国家卫生城市、省级文明城、省级园林城等荣誉称号，城市的美誉度、知名度和城乡居民的文明程度进一步提升，文化旅游业迎来加快发展的重要机遇期。各级各有关部门要充分把握机遇，把文旅产业作为重点产业打造好、发展好，着力推进泌阳高质量跨越发展。

## **二、紧紧抓住文化旅游产业发展重点**

当前和今后一个时期，我们要以文化旅游强县战略为引领，以文旅供给侧结构性改革为主线，以全域旅游

为主导，坚持整合挖掘资源与坚定文化自信相结合、发展文旅产业与促进消费升级相结合、提升文化内涵与完善旅游功能相结合、优化发展布局 and 区域整体开发相结合“四个结合”，把完善文化旅游基础设施作为重点工程，把促进文化旅游提质增效作为主要手段，把发展乡村游和红色文化游作为新的突破点，推动我县由文化旅游资源大县向文化旅游产业强县转变。重点抓好五个方面：

**第一，注重规划引领。**规划是文旅产业发展的“第一粒扣子”，要坚持先规划后发展，加快由景区旅游向全域旅游转变。**一要明确发展定位。**围绕文旅产业全域化、品牌化、绿色化、融合化、标准化发展，抓好国家全域旅游示范区和省级旅游标准化示范县创建，着力打造全域旅游示范区、省内知名旅游目的地。**二要编制完善规划。**编制《泌阳县全域旅游发展规划》《长征国家文化公园泌阳段规划》《楚长城国家文化公园泌阳段规划》，完成铜山、铜山湖、盘古山、白云山、角子山等重点景区修建性详细规划，加强与“十四五”规划、乡村振兴规划、国土空间规划的衔接，推动旅游单一规划向全域旅游规划转变，实现全域旅游“一张蓝图”绘到底。**三要优化发展格局。**坚持“全域旅游、全民旅游、文旅融合发展”的路子，以打造核心景区为重点，推进大景区建设，构建全县“两带四区”

旅游发展新格局。**两带**：依托红 25 军长征线路沿途的历史遗址、特色村落、山水生态等丰富的旅游资源，建设长征文化公园，打造红色文化旅游观光带。依托平桐路东侧丰富的山水、路网、景区等资源，建设绿色山水旅游观光带。**四区**：依托象河五峰山森林公园、黄山口南冲寺、春水凤凰山植物园、下碑寺角子山马术俱乐部等，打造山地野营科考探险区。依托铜山风景区、铜山湖森林公园、白云山森林公园的资源优势，打造灵山秀水休闲养生区。依托羊册、官庄、泰山庙等乡镇优质农业资源优势，打造特色种养观光体验区。依托盘古山和盘古文化，打造中国盘古圣地文化体验游览区。

**第二，突出产品提质。**整合和盘活资源，从供给侧发力，做好“红”“绿”“特”“古”文章，提升产品供给质量，让游客享受到更多有特色、有文化、有内涵的旅游产品。**一要做强山水游。**按照“突破点、贯穿线、整合面”的理念，挖掘泌阳八景等山水文化资源，以铜山、白云山、盘古山、铜山湖为重点，开发山地、温泉、湖泊、森林等旅游产品，建设一批文旅消费街区、夜游体验项目、文旅演艺节目，形成以生态观光度假、休闲养生为特色的旅游区。**二要做优文化游。**深度挖掘盘古文化、长城文化、非物质文化遗产，打造盘古文化公园、楚长城文化公园，使之成为省内外知名

的产业文化园。运用现代科技手段，创新主题文化公园、博物馆、纪念馆等展示形式，设计特色文创产品，开展游客参与体验活动。推进王店大装、天庄小庄、丝绢落画、剪纸等非遗项目进景区进景点。鼓励有条件的施庄村、邓庄铺村、高店二门村建设农耕文化博物馆和村史馆。办好传统民俗文化活动，创作和策划反映泌阳人文历史、民俗风情的影视剧、舞台剧，力争实现重点景区文艺演出常态化。**三要做精红色游。**新县是全国著名的革命老区和将军县，拥有鄂豫皖苏区首府革命博物馆、鄂豫皖苏区革命烈士陵园、首府路和航空路革命旧址等红色旅游资源，旅游综合收入、游客接待量年均增长 20%以上，旅游及相关行业对全县 GDP 贡献率达 30%，成为全国红色旅游圣地和首批国家全域旅游示范区。我们要挖掘长征精神、大别山精神和红二十五军长征路旧址等红色资源，加强红色基因库建设，加大对革命旧居旧址、烈士陵园等保护和修缮力度，打造鄂豫边省委革命纪念馆、长征文化公园等红色旅游项目，形成泌阳“红色精神图谱”。**四要做大乡村游。**实施好乡村振兴战略，打造铜山—铜山湖—白云山乡村旅游片区、象河五峰山—下碑寺角子山乡村旅游片区、羊册华山—郭集罗汉山乡村旅游片区、春水凤凰山—黄山南冲寺乡村旅游片区，培育一批传统民俗、田园风光旅游基地。依托古镇、

古村、古街等资源，打造一批精品民宿、农业综合体，推出一批以农业观光、采摘、农家乐、休闲度假等为重点的休闲旅游产品，争创一批省级乡村旅游特色村。

**第三，加强品牌塑造。**文化旅游属“眼球经济”“形象经济”，抓旅游必须抓品牌建设。比如，郑州少林寺、开封清明上河园、洛阳龙门石窟，品牌建设和市场营销都很有名气。我们要坚持品牌兴业，加大宣传推介力度，叫响泌阳文化旅游产业品牌。**一要打造景区品牌。**按照“提升一批、创建一批、培育一批”的思路，推动景区提质，创建一批国家A级景区、旅游度假区。完善铜山景区旅游功能，争创国家5A级景区。进一步完善盘古山、白云山、鄂豫边省委纪念馆、角子山马术俱乐部等基础设施，争创国家4A级景区。推动五峰山森林公园、和园景区争创3A级景区，实现传统观光旅游向休闲养生度假旅游转型。**二要打造线路品牌。**围绕景区分布，整合自然人文资源，优化旅游线路设计，建设“寻根问祖溯源游”、“红色记忆研学游”、“长城文化遗产游”、“灵山秀水休闲游”、“十里画廊乡村旅游”五大精品旅游线路，推动全域旅游发展。**三要打造营销品牌。**制定文化旅游整体品牌营销推广总体计划，统筹外宣、招商、文化交流、会展等活动，充分发挥互联网媒体平台的作用，多渠道宣传旅游品牌。找准我县

核心优势，以盘古文化为代表，塑造一批标志性文旅品牌。注重引入高端节会，筹办好三月三盘古文化节、铜山六月十五庙会、马谷田梨花节、贾楼桃花节等节庆活动。

**第四，完善配套功能。**加强景区基础设施建设，加快信息技术推广和应用，增强游客的体验感、舒适度。**一要织密交通网络。**结合干线和农村公路建设，提高通景区公路标准，优先建设连接各个旅游景区的等级公路，提质升级高店至象河段红色旅游景观大道、S336省道马谷田堡子村至义和寨至孙庄两条线路、马谷田河南村至下河村万亩梨园循环旅游道路、象河五峰山森林公园至下碑寺角子山景区的游览道路。**二要提升基础设施。**在全县重点游览路线上分别设置水冲式公厕、垃圾箱、垃圾堆放点，鼓励推动重点旅游景区、星级饭店、乡村旅游点以及游客集散地的厕所按涉旅场所标准改造升级。根据各景区不同的水源地条件，实施供水工程设施改造升级，确保水质达到国家饮用水标准，保障旅游高峰期的供水规模。同步建设旅游导引标识系统，做到交通标志规范、清晰明确、快速识别。**三要建设智慧文旅。**启动文旅新基建项目建设，扩大5G网络覆盖范围，建设全县旅游网络数字化智能处理中心。逐步实现数字管理技术，完善游客分流、车辆调度、安全监控、旅游统计等网络数字化管理体系，建

立健全旅游信息调查制度和假日旅游预报制度，为旅游者提供优质的旅游市场信息服务。**四要加快城镇建设。**统筹城市建设提质工程和特色集镇建设，加快城乡道路、垃圾污水、厕所革命、教育文化等基础配套设施建设，着力改善农村人居环境，推进文旅资源丰富的象河、付庄、高邑、马谷田、盘古等特色旅游集镇建设。

**第五，深化产业融合。**旅游业是综合性产业。据世界旅游组织统计，与旅游业直接相关产业有近20个，间接相关产业达90余个。要积极做好“文化+”“旅游+”工作，推动文化旅游与其他行业融合发展，让旅游业态更丰富。**一要把文化元素融入旅游。**深入挖掘泌阳优秀传统文化、革命历史文化的精神内核、时代价值，加强传承、创新、发展，自然景区要文化赋能，文化景区要衍生产品，文旅产品要塑形铸魂，让优秀传统文化亮起来，让更多文化元素注入旅游各环节。**二要把工业元素融入旅游。**依托产业集聚区“一区三园”和国家现代农业产业园建设，指导恒都食品、亿健食品、雨露菌业等有基础、有条件、有名气的工业企业，围绕工艺流程、产品展示、研发成果、体验制作等，把文化旅游元素嵌入工业生产，创意包装工业文化旅游产品，打造精品线路，建设夏南牛产业园、食用菌产业园工业旅游示范区。**三要把体育元素融入旅游。**依托角子山马术俱乐

部、五峰山森林公园、白云山森林公园，发展运动体验、赛事观赏、户外运动、汽车露营等体育旅游项目，把竞技运动转化成为大众参与性体育文化旅游活动。**四要把康养元素融入旅游。**依托铜山、白云山、五峰山、生态和园、中建宏泰医养中心，加快培育康体健身、健康养老、温泉养生等康养型文旅产品，打造以特色疗养、中医保健和文化体验为核心的健康休闲产业。**五要把教育元素融入旅游。**依托县文化艺术中心博物馆、文化馆、非遗馆、图书馆、科技馆、纪念馆等公共文化场馆，策划规划一批红色研学旅游基地和研学旅游线路产品，组织青少年学生走出课堂、走进自然，现场接受革命传统教育、优秀传统文化教育、自然科普教育，为中小学生学习综合素质教育提供校外课堂。

### 三、着力优化文化旅游产业发展环境

各级各部门要切实增强责任意识、大局意识、发展意识，主动担责、全力尽责，为全县文化旅游高质量发展创造更加优越的环境。

**一要压实工作责任。**成立泌阳县文化旅游强县工作领导小组，抓好规划实施、政策执行、工作保障，统筹协调文化旅游发展中的重点难点热点问题。各级各部门要高度重视，摆上重要位置，“一把手”要亲自抓，负总责，做到组织领导到位、责任落实到位、协调联动到位。县直有关单

位要树立“一盘棋”思想，找准在文化旅游发展中的职责定位和工作结合点，密切配合、担当作为，以责任促落实、以责任保成效。

**二要强化要素保障。**强化资金保障，设立县文化旅游产业融合发展基金，用于宣传促销、规划编制、基础设施建设等方面。各金融机构要开发和推广适应文化旅游产业发展的个性化金融产品，对符合市场准入条件和信贷原则的文化旅游企业、项目要给予最大的融资授信支持。强化用地保障，将文化旅游项目实际新增用地需求纳入国土空间规划，优先安排重点文化旅游项目用地。强化人才保障，加大导游解说、产品开发、市场营销、项目策划、旅游电子商务等方面专业人才的引进和培养，打造一支素质较高、结构合理、充满活力的旅游人才队伍。

**三要抓好项目支撑。**做好长征国家文化公园（泌阳段）、楚长城国家文化公园（泌阳段）等重点项目的谋划、申报工作，最大限度争取上级支持。要利用中国农洽会、深圳文博会、中博会等招商平台，讲好泌阳故事，招引一批文旅战略投资者和运营商，做大做强龙头企业，让更多知名文旅企业落户泌阳。要加快推进重点景区提质升级、红色旅游景观大道、泌水河休闲观光带和县游客集散中心等重点项目建设，以项目整合资源、拉动旅游发展。

**四要加强市场监管。**强化文化旅游综合执法大队职责，加大综合执法。成立旅行社、导游、星级酒店、农家乐等行业协会，加强诚信体系建设，完善行业自律机制，促进行业公平竞争、健康发展。加强市场监管整治，设立旅游投诉热线，实行有奖举报制度、黑名单制度，坚决杜绝无证经营、虚假宣传、强买强卖、价格欺诈、违约失信等行为，依法保护消费者合法权益。

**五要提升服务品质。**围绕“吃、住、行、游、购、娱”“商、养、学、闲、情、奇”等旅游要素，补齐服务短板。严格执行景区、酒店、旅行社、乡村旅游经营单位等涉旅场所服务标准，推进服务标准化，支持有条件的乡镇、文旅企事业单位创建省级、市级旅游标准化示范单位。以游客满意为目标，挖掘整理传统美食，打造特色酒店民宿，创意开发一批书画艺术、雕刻彩塑、民俗工艺以及纪念章、农林特产等特色旅游商品，树立安全、舒适、文明的文旅形象。

同志们，推动文旅产业发展，建设文化旅游强县是全县上下共同的责任和使命。我们要按照县委的决策部署，抢抓机遇，用好政策，发挥优势，以更加坚定的决心、更加有力的举措，推动我县文化旅游业高质量融合发展，为推进泌阳高质量跨越发展提供有力支撑！